

Cselekvési terv
A közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedések
(2023-2026) Felülvizsgált változat (egységes szerkezetben)

2025. március

1. Bevezetés

Az Európai Bizottság 2022. április 27-én az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet 6. cikke szerinti ún. kondicionalitási eljárást indított Magyarországgal szemben, amelynek keretében a Kormány számos korrekciós intézkedés végrehajtását vállalta. A vállalatok között szerepel, hogy a Kormány 2023. március 31-ig átfogó cselekvési tervet fogad el a közbeszerzési verseny fokozása céljából. Ezt a vállalat Magyarországi Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve (a továbbiakban: HET) is tartalmazza, amelyet 2022. november 30-án jóváhagyásra javasolt a Bizottság és 2022 decemberében fogadta el a Tanács.

Jelen dokumentum célja a fentiekben foglalt vállalat teljesítése, egyértelmű és ambiciózus határidők meghatározásával az egyes intézkedések 2023-2026 közötti időszakban történő végrehajtására.

A cselekvési terv időhorizontjának meghatározására a HET időtartamának figyelembevételével került sor, amely – a HET 2023. decemberi módosítását követően – jelenleg összesen mintegy 2571 milliárd forintnyi vissza nem térítendő támogatást és 1547 milliárd forintnyi hitelt felhasználó stratégiai fejlesztési projektet foglal össze a 2026. augusztus 31-ig tartó időszak vonatkozásában.

A cselekvési terv tartalmának kialakításakor a Kormány figyelembe vette a közbeszerzési versenyt elősegítő hazai és nemzetközi jó gyakorlatokat, a 2022 decemberében működésbe lépett teljesítménymérési keretrendszer (a továbbiakban: Teljesítménymérési Keretrendszer) első eredményeit és a Teljesítménymérési Keretrendszerben készült, 2023. február 28. napján közzétett elemzés megállapításait, valamint az Integritás Hatóság által a Korruptióellenes Munkacsoport keretében a közbeszerzési területet érintő, a verseny szintjének fokozása szempontjából releváns megállapításokat és ajánlásokat.

A cselekvési terv szervesen kapcsolódik más, a kondicionalitási eljárásban vállalt kötelezettségekhez is, amelyeknek hatékony végrehajtását elő kell segíteni a cselekvési tervben megfogalmazott intézkedések által. Ilyen vállalat, és a közbeszerzési verseny fokozása szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bír **az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentése**, melynek értelmében az egyajánlatos közbeszerzések arányát 2024-ig 15%-osnál alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni mind az EU forrásból megvalósuló, mind pedig a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések tekintetében. A 2022. február 28-i, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) útján elfogadott intézkedések már működnek a verseny fokozása és az egyajánlatos közbeszerzési eljárások előfordulásának csökkentése érdekében. A versenyt elősegítő jó gyakorlatok körében értékelésre kerültek a Korm. rendelet gyakorlati alkalmazásával összefüggő tapasztalatok is az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR)

elérhető adatok alapján. Továbbá a közbeszerzésekért felelős minisztérium megkeresést intézett a Közbeszerzési Szakértői Csoport (EXPP) európai uniós tagállamok által delegált képviselőihez, valamint a Külgazdasági és Külügyminisztérium közbenjárásával, Magyarország külképviseleteihez, kérve őket a közbeszerzési verseny növelése érdekében bevezetett általuk ismert intézkedések, illetve a közbeszerzési verseny terén fennálló tapasztalataik és esetleges jó gyakorlatok megosztására. A megkeresésekre beérkezett tájékoztatásokat a Kormány szintén felhasználta jelen cselekvési terv elkészítésekor.

A cselekvési terv minden évre konkrét és mérhető célokat határoz meg az intézkedések tekintetében, tartalmazza a releváns célok és mutatók elérésére kialakított intézkedéseket - a végrehajtásukra vonatkozó konkrét határidőkkel -, megjelöli az intézkedések tekintetében a felelős intézményeket vagy hatóságokat és bemutatja a célok elérése nyomonkövetésének módját.

A verseny intenzitásának fokozása érdekében kiemelten fontos területet képez az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása, amely további, mélyreható vizsgálatot igényel. Ennek érdekében tovább vizsgálható különösen az egyes piaci szektorokban fennálló versenyhelyzet, a különböző típusú ajánlatkérők közbeszerzési gyakorlata, valamint a már bevezetett intézkedések, jogszabályi változások és egyéb külső körülmények hatása a közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetre. A közbeszerzésekért felelős miniszter (a továbbiakban: Miniszter) ezen a téren együttműködik nemzetközi szervezetekkel, különösen igénybe veszi a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (a továbbiakban: OECD) módszertani és szakmai támogatását.

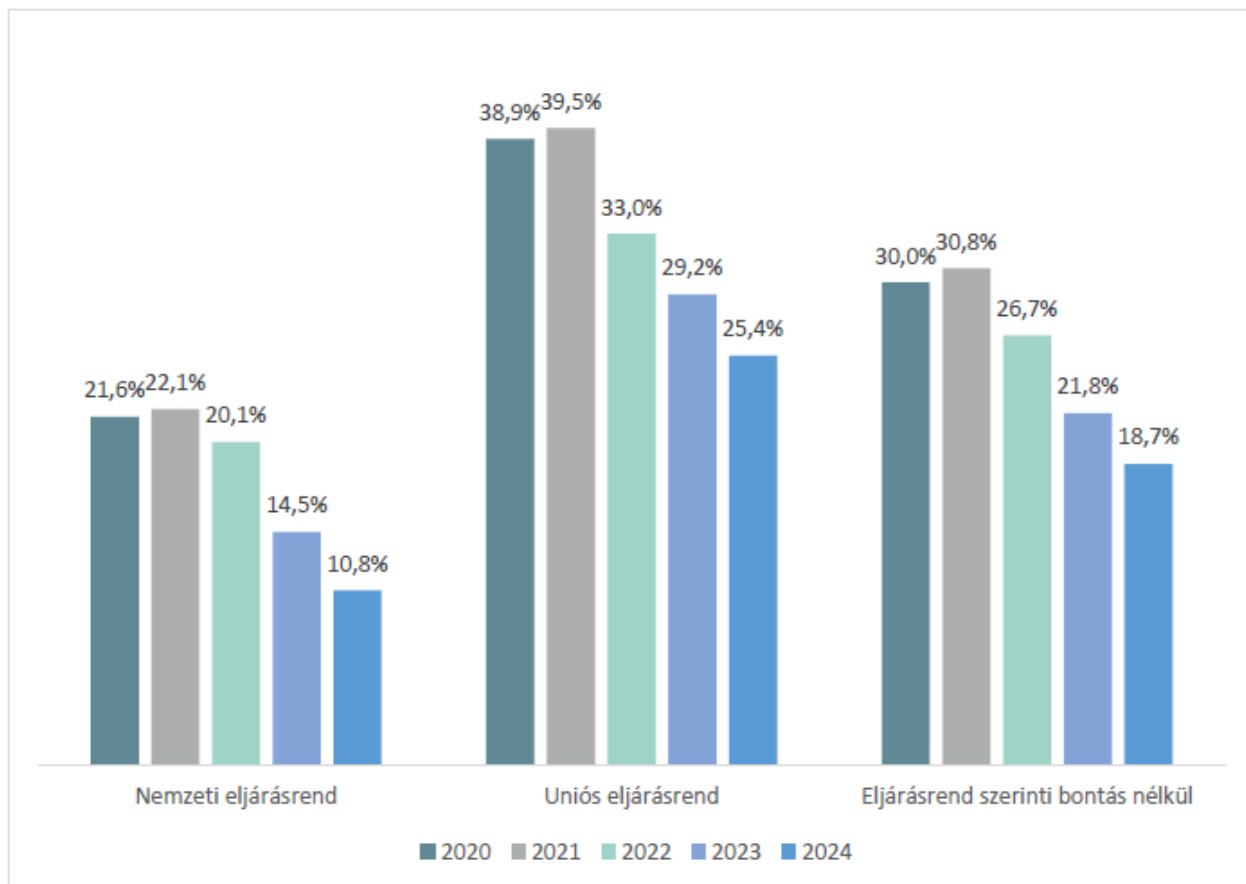
A Kormány vállalta a cselekvési terv évenkénti felülvizsgálatát, melynek eredményeként a meglévő intézkedések módosíthatók és új intézkedések vezethetők be. A cselekvési terv első felülvizsgálatát a Kormány 2024. március 31-ig elvégezte, amelynek eredményeképp elfogadta a 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozatot. A második felülvizsgálatra 2025. március 31-ig került sor. A 2025. évi felülvizsgálat eredményeképp aktualizált és kiegészített Cselekvési terv intézkedéseit az *1. melléklet* tartalmazza, egységes szerkezetben. Az éves felülvizsgálat keretében közzé kell tenni a Cselekvési tervben szereplő intézkedések végrehajtásának állására vonatkozó beszámolót, amelyet aktualizált tartalommal a *2. melléklet* tartalmaz. Az intézkedések előrehaladását a Miniszter rendszeres időközönként monitorozza, amelynek érdekében információt kér be a végrehajtásért felelős szervezetektől. Szükség esetén a Miniszter év közben is kezdeményezheti a cselekvési terv felülvizsgálatát.

2. A magyarországi közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzet és az ahhoz kapcsolódó célkitűzések

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya az Egységes Piaci Eredménytábla 2021. évre vonatkozó összesítése alapján Magyarországon 40% volt, míg ez az arány 2022. évben 33%-ra csökkent. A Kormány ugyanakkor elkötelezett a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése iránt, így már a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban is célként határozta meg a verseny fokozását és az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányának 15%-nál alacsonyabb mértékűre történő csökkentését.

Az Eredménytábla csupán az Európai Unió Tenders Electronic Daily portálján (a továbbiakban: TED adatbázis) megjelenő hirdetményeket veszi alapul, azonban az adatok kiegészíthetők az uniós értékhatárokat el nem érő értékű közbeszerzések adataival is, amelyek az EKR-ben érhetők el.

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya darabszám tekintetében, eljárásrendek szerint a 2020-2024. évben következőképp alakult¹:



Forrás: EKR

Külön vizsgálva az uniós és a hazai forrásból megvalósuló közbeszerzéseket, az egyajánlatos közbeszerzésekkel kapcsolatos adatok 2020-2024 között a következőképpen alakultak az EKR-ben szereplő adatok alapján:

Eredménytájékoztató közzétételének éve	EU finanszírozott (%)	Hazai finanszírozott (%)
2020	17,2	35,5
2021	15,9	35,9
2022	13,4	31,3
2023	5,5	29,0
2024	4,2	22,3

Forrás: EKR

¹ Az EKR adatok összesítéséhez használt egyajánlatos eljárások arányának megállapítására vonatkozó módszertannal kapcsolatban az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: EUTAF) megállapította, hogy az alkalmazott módszertan megfelel az Egységes Piaci Eredménytábla módszertanának.

A kondicionalitási eljárásban és a HET-ben a Kormány az alábbi ütemezés szerint vállalta az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentését:

Eredménytájékoztató közzétételének éve	EU finanszírozott cél (%)	Hazai finanszírozott cél (%)
2022	15	32
2023	15	24
2024	15	15
2025	15	15
2026 (január - március) ²	15	15

A Kormány a Cselekvési terv előzményeként a 2022. év során már hozott intézkedéseket az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében, amelyek az alábbiak szerint foglalhatók össze.

2021 februárjában a Kormány a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban vállalta, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre csökkenti, az Európai Unió által használt módszertannal számolva (Egységes Piaci Eredménytábla módszertana).

2022. február 28-án konkrét intézkedések léptek életbe a közbeszerzési eljárásokban a verseny javítása érdekében a Korm. rendelet elfogadásával és kihirdetésével. A rendelet 2022. március 15-én lépett hatályba.

Magyarország a kondicionalitási eljárásban és a HET-ben a 2022. évre vállalt célkitűzéseit teljesítette. Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések vonatkozásában Magyarország a 2023. évben is teljesítette az egyajánlatos közbeszerzések arányára vonatkozó elvárást (ezek aránya mindössze 5,5% volt), azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések aránya (29%) jelentősen elmaradt a kitűzött 24%-os célértéktől. Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések tekintetében meghatározott célérték a 2024. évben is teljesült (az egyajánlatos közbeszerzések aránya 4,2% volt), azonban a hazai forrásból megvalósuló egyajánlatos közbeszerzések aránya (22,3%) valamelyest elmaradt a 15%-os célértéktől. Ezzel együtt megállapítható, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányában jelentős javulás volt tapasztalható a hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések esetén is. Megjegyzendő továbbá, hogy számos intézkedés csak hosszabb idő alatt fejti ki a hatását a közbeszerzési verseny tekintetében, részben amiatt, mert azok gyakorlati implementálása hosszabb időt vesz igénybe, részben pedig a közbeszerzések időigénye miatt (egyes eljárásokra gyakorolt hatások csak az eredménytájékoztató közzétételével jelennek meg a statisztikában).³

Jelen felülvizsgált cselekvési terv célja újabb olyan intézkedések bevezetése, amelyek – a már teljesített és teljesítendő intézkedések által generált hatásokon túl – tovább javíthatják a közbeszerzésekben a verseny szintjét és hozzájárulhatnak az egyajánlatos közbeszerzések további csökkenéséhez.

3. A Cselekvési terv felülvizsgálata

3.1. A 2024. évi felülvizsgálat

² HET vállalat utolsóként a 2026 Q1-es adatokra terjed ki.

³ A 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet hatásainak elemzése kapcsán a Teljesítménymérési Keretrendszer 2023. évre vonatkozó jelentése rámutatott, hogy az intézkedések bevezetését követő évben mutatkozik meg jelentősebb mértékben azok hatása az eljárások eredményén alapuló statisztikában. A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyágát értékelő teljesítménymérési keretrendszer eredményei. 2023. 175. oldal.

A Közigazgatási és Területfejlesztési Miniszter a 1118/2023. (III. 31.) Korm. határozat 3. pontja, valamint a kondicionalitási eljárásban és a HET-ben vállaltak alapján 2024 márciusáig elvégezte a Cselekvési Terv felülvizsgálatát. A felülvizsgálat keretében megállapításra került, hogy a Cselekvési terv 2023. évre vonatkozó vállalásai (10 db intézkedés) maradéktalanul teljesültek (lásd a 2. mellékletben), valamint a 2024. évre eredetileg meghatározott vállalások (4 db intézkedés) teljesítése is megfelelő ütemben haladt.⁴ A *Teljesítménymérési Keretrendszer* keretében kitöltött kérdőívre adott válaszok alapján összességében a válaszadók hasznosnak találták a már bevezetett intézkedéseket.

Az egy ajánlattal záruló közbeszerzések terén azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések esetén azok további jelentős csökkentésére volt szükség. Ehhez a Cselekvési Tervet további, a közbeszerzési versenyt közvetlenül vagy közvetett módon elősegíteni képes intézkedésekkel kellett kiegészíteni.

A Cselekvési Terv felülvizsgálatakor a Kormány az intézkedések kialakítása tekintetében támaszkodott a közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer eredményeire, amelyek közzétételére a 2023. év vonatkozásában 2024. február 28-án került sor. A Cselekvési Terv intézkedéseinek meghatározásához a Kormány figyelembe vette az *Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében* foglalt megállapításokat és ajánlásokat, amelyek közül számos, a közbeszerzési rendszert, illetve a közbeszerzések gyakorlatát érintő ajánlás került megfogalmazásra. A Kormány az ajánlásokra adott válaszában számos ajánlással kapcsolatban fejezte ki egyetértését. Ezek közül több olyan ajánlás volt azonosítható, amelyek szorosan kapcsolódnak jelen Cselekvési Terv tárgyköréhez, így ezeket indokolt változatlan, vagy esetenként módosított formában, a Cselekvési Tervben is szerepeltetni. Az Integritás Hatóság által vezetett *Korrupcióellenes Munkacsoport* szintén tett ajánlásokat a közbeszerzés terén, amelyek szintén megfontolásra kerültek a felülvizsgálat keretében.

A közbeszerzésekben az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása és a magyarországi közbeszerzésekben a verseny intenzitásának növelése céljából a KTM és az OECD együttműködést alakított ki. Az együttműködés keretében az OECD szintén megvizsgálta a hazai közbeszerzések helyzetét és jelentést készített a magyarországi közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetről, különös figyelemmel az egyajánlatos közbeszerzésekre (*OECD: Improving Competitive Practices in Hungary's Public Procurement. Reducing Single-bids and Enhancing Supplier Participation* - a felülvizsgált cselekvési terv megjelenésekor még tervezet). Az OECD a jelentésében - nemzetközi tapasztalatokra és jó gyakorlatra hivatkozva - számos intézkedésre tett javaslatot, amelyek a rövid-, közép-, illetve hosszútávon alkalmasak lehetnek a közbeszerzési versenyhelyzet javítására. Az OECD javaslatai a jelentés tervezete alapján szintén figyelembe vételre kerültek a Cselekvési terv 2024-ben bevezetett intézkedéseinek kidolgozása során.

A Cselekvési Tervben szereplő intézkedések meghatározását megelőzően a KTM áttekintette továbbá a Korm. rendelet szerint elkészített intézkedési tervek tartalmát, a rendelkezésére álló nemzetközi jó gyakorlatokat, valamint a KTM közbeszerzési szakterületének közbeszerzési szabályok alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatait, amelyek szintén alapul szolgáltak egyes intézkedések kidolgozásához.

A fentiekén túl a Cselekvési Terv felülvizsgálata keretében az intézkedéseket bemutató táblázat (lásd az 1. mellékletben) átdolgozásra került, tekintettel az Európai Bizottság által ezen a területen tett észrevételekre és a Bizottság részéről a táblázat struktúrája kapcsán megküldött javaslatokra.

⁴ A 2025. évi felülvizsgálat idejére az első 14 intézkedés már teljesült.

Az intézkedések végrehajtásának monitoringját a KTM végzi, más szervezet felelősségébe tartozó intézkedéseknél a végrehajtásért felelős szervektől történő információkérés útján. Ennek keretében a Közbizterzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárság (a továbbiakban: KFF HÁT)⁵ a végrehajtás éves céljainak megvalósulását az év során folyamatosan, valamint az egyes intézkedések megvalósulását az azokra irányadó határidőkkel összhangban nyomon követi.

3.2. A 2025. évi felülvizsgálat

A Cselekvési Terv 2025. évi felülvizsgálata keretében a Kormány áttekintette a 1118/2023. (III. 31.) Korm. határozattal és a 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozattal bevezetett intézkedések végrehajtásának állását, valamint ezzel párhuzamosan az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó adatokban bekövetkezett változásait. Összegezve megállapítható, hogy a bevezetett 28 intézkedés közül 22 intézkedés teljesült, 6 intézkedés pedig részben már teljesült, illetve teljesítése folyamatban van. Ezekről részletesebb információk a 2. mellékletben találhatók. Ezzel együtt az egyajánlatos közbeszerzések adatai tekintetében egyértelmű pozitív trend azonosítható, azaz az egyajánlatos közbeszerzések aránya a legtöbb vizsgált bontás szerint csökkenést mutatott a 2024. évben⁶, amely alapján a már bevezetett intézkedések összességében hatékonyak bizonyultak. Ennek megfelelően a Kormány álláspontja szerint a fő hangsúlyt a már meghozott intézkedések hatékony végrehajtására, illetve a végrehajtás monitoringjára kell helyezni az elkövetkező időszakban.

A fentiek ellenére azonosítható volt néhány olyan terület, ahol további olyan intézkedések hozhatók, amelyek, a már meglévő vállalatokat kiegészítve, tovább javíthatják a hazai közbeszerzési rendszert a verseny növelése érdekében. Az egyik ilyen terület a dinamikus beszerzési rendszerek alapján megvalósított közbeszerzések köre, ahol a Teljesítménymérési Keretrendszer adatai alapján kifejezetten magas az egyajánlatos közbeszerzések aránya (2024-ben 34,8%). A másik ilyen terület az orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek CPV főcsoportba tartozó beszerzések köre, amelyek – a csökkenő tendencia ellenére – továbbra is jelentős darabszámot képviselnek az egyajánlatos közbeszerzések körében (2024-ben 740 db egyajánlatos közbeszerzés). A harmadik kiemelt terület általánosságban a professzionalizáció kérdése, amely a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók (a továbbiakban: FAKSZ) rendszerének 2026. június 30. napját követő kivezetésével⁷ kifejezetten aktuálissá válik, hiszen ezzel az állami közbeszerzési szaktanácsadóként (a továbbiakban: ÁKSZ) nem tevékenykedő közbeszerzési szakemberekre nem fognak egységes képzési követelmények vonatkozni. Ezzel együtt a professzionalizáció erősítésének szükségességét a Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei is megerősítették. Az említett területeken túl a közbeszerzési rendszer egészére pozitív hatással lehet az EKR további fejlesztése, a központosított közbeszerzések hatékonyságának javítása, valamint a szükséges esetekben az ellenőrzések fokozása.

Az újabb intézkedések kidolgozása során a Kormány figyelembe vette a már említett Teljesítménymérési Keretrendszer 2024. évre vonatkozó jelentésének eredményeit, valamint az Integritás Hatóság 2024. június 20-án közzétett 2023. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében szereplő ajánlásokat és a Korruptióellenes Munkacsoport javaslatait. Továbbá, a már meglévő intézkedések végrehajtása során felmerülő újabb javaslatok (különös tekintettel az egészségügyi ágazatban létrehozott közbeszerzési szakmai munkacsoport által

⁵ 2024. augusztus 1-jétől a Nemzeti Fejlesztési Központ részeként működik

⁶ Lásd: Elemzés az egyajánlatos közbeszerzések alakulásáról a 2020-2024. évre vonatkozóan.

⁷ Kbt. 197/E. §

kidolgozott javaslatokra és a Kbt. 115. §-a szerinti eljárások alkalmazási gyakorlatáról szóló beszámoló eredményeire) is születtek, amelyekre támaszkodva újabb intézkedések kidolgozására, illetve egyes meglévő intézkedések kiegészítésére került sor.

Az egyes intézkedések részleteit az alábbi 4. pont és az 1. mellékletben szereplő táblázat részletezi (egységes szerkezetben a korábbi intézkedésekkel).

4. A verseny szintjének növelését célzó intézkedések és azok indokai

I. Horizontális intézkedések

A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) az OECD bevonásával (1. intézkedés)

Az OECD közbeszerzésekkel kapcsolatos nemzetközi tapasztalataira és szakértelmére tekintettel szakmai együttműködés kerül kialakításra az OECD szakértői és a Miniszter munkaszervezete között. Az együttműködés célja egyrészt az OECD szakmai támogatásának igénybevétele a magyarországi közbeszerzési piacon a verseny szintjének további értékelésére és az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okainak mélyreható feltárására, másrészt pedig az OECD segítséget nyújt a közbeszerzésre vonatkozó adatok elemzésében és a közbeszerzési rendszer teljesítményének mérésére szolgáló további releváns mutatók meghatározásában.

Az egyajánlatos közbeszerzések problematikája a különböző áruk, szolgáltatások és építési beruházások beszerzését nem ugyanolyan mértékben érinti, bizonyos szektorok esetében az ilyen közbeszerzések aránya magasabb. A Miniszter által a Korm. rendelet 8. §-a alapján elkészített és közzétett legfrissebb elemzés alapján megállapítható például, hogy a 2019-2022 közötti időszakban az egyajánlatos közbeszerzések közül darabszám szerinti mennyiségüket tekintve kiemelkednek a 33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek főcsoportba tartozó beszerzések. A szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek (pl. gépjárművek beszerzése), a laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések, valamint a javítási és karbantartási szolgáltatások esetében más beszerzési tárgyakhoz képest szintén magasabb volt az egyajánlatos közbeszerzések aránya.

Az OECD szakmai tapasztalatának és tudásának igénybevétele nagymértékben hozzá tud járulni a Kormány által kitűzött célhoz, miszerint az egyajánlatos közbeszerzések az Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az együttműködés keretében az OECD vállalja, hogy - a Miniszterrel együttműködésben - az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett szektorok vonatkozásában kutatást végez és konkrét intézkedéseket is tartalmazó, a nemzetközi jó gyakorlatok felmérésén is alapuló, a verseny fokozására irányuló javaslatokat fogalmaz meg az akcióterv 2024. évi felülvizsgálatához. Az OECD egy, a magyarországi egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okairól szóló jelentést készít. Az együttműködés kiterjed továbbá a Teljesítménymérési Keretrendszer továbbfejlesztésének szakmai támogatására is, melynek keretében az OECD javaslatokat fogalmaz meg az indikátorok felülvizsgálata, valamint az adatgyűjtés és elemzés módszertanának fejlesztése vonatkozásában.

A verseny szintjének elemzése során részletes vizsgálat elvégzése szükséges a szektorspecifikus jellemzők mellett különösen az ajánlatkérő szervezetek közbeszerzési gyakorlata, valamint a jogszabályi változások hatásának (pl. előzetes piaci konzultációk) értékelése tekintetében is. Ezen kutatási területek esetében az OECD által készített jelentés ugyancsak hozzájárul majd a megfelelő következtetések levonásához, illetve a vonatkozó intézkedések előkészítéséhez.

Az OECD-vel való együttműködés 2023 márciusában létrejött és annak eredményeképp az OECD 2024. október 12-én közzétette az „Improving Competitive Practices in Hungary’s Public Procurement. Reducing Single-bids and Enhancing Supplier Participation” című végleges jelentését.

Ágazati vizsgálat az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett gazdasági szektorokban (15. intézkedés)

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerből kinyert adatok alapján az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések vonatkozásában Magyarország a 2023. évben már teljesítette az egyajánlatos közbeszerzések arányára vonatkozó elvárást (ezek aránya mindössze 5,5% míg a célérték 15% volt), azonban a tisztán hazai forrásból megvalósuló közbeszerzések aránya (29%) elmaradt a kitűzött 24%-os célértéktől. A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer adatai szerint az egyajánlatos közbeszerzések darabszámában és arányaiban is jelentős különbségek mutatkoznak egyes beszerzési tárgyak között. Bár a 63/2022 (II. 28.) Korm. rendeletben az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazására vonatkozó kötelezettség az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett beszerzési tárgyak figyelembevételével került kialakításra, egyes beszerzési tárgyak tekintetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya a 2023. évben továbbra is magas maradt. Ennek fényében egyrészt szükségessé vált az előzetes piaci konzultációra vonatkozó szabályok szigorítása (ld. 19. intézkedés), másrészt pedig szükségesnek mutatkozik az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett beszerzési tárgyak piacán fennálló piaci viszonyok mélyreható vizsgálata.

A közbeszerzési eljárásokban a verseny élénkítésének egyik eszköze a versenyhatóságok aktivitásának növelése, amely magában foglalhatja a verseny hiányával leginkább érintett közbeszerzési szektorok verseny szempontú elemzését, valamint a versenyellenes magatartásokkal szembeni hatékonyabb fellépést. A hazai, a közbeszerzési verseny terén hatáskörrel rendelkező szervezetek tevékenységének összehangolása és ehhez kapcsolódóan a versenyhatóság tevékenységének fokozása az OECD közbeszerzési verseny javítása érdekében tett javaslatai között is szerepel, amely keretében az OECD szakértői kifejezetten javasolták mélyreható szektorális elemzések elkészítését. Továbbá, nemzetközi szinten is jó gyakorlatnak számít a versenyhatóságok bevonása a közbeszerzésekben a versenyhelyzet elemzésébe és a versenyjogi jogsértésekkel szembeni fellépés erősítésébe.

A közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzet javítása érdekében a Kormány - a Gazdasági Versenyhivatallal folytatott előzetes egyeztetést követően - felkéri a Gazdasági Versenyhivatalt, hogy az egyajánlatos közbeszerzések szektorális eloszlására vonatkozó adatok figyelembevételével válassza ki azokat a közbeszerzési piacokat (szektorokat), amelyek esetén a leginkább szükségesnek tartja a versenyhelyzet vizsgálatát. Ezt követően pedig folytasson le a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (Tpv.) VIII. Fejezete szerinti 3 db ágazati vizsgálatot a kiválasztott szektorokban. A vizsgálatok célja egyrészt az érintett szektorokban a verseny alacsony szintje okainak vizsgálata, a szektorokban fennálló esetleges versenyellenes magatartások azonosítása, valamint a verseny javítása érdekében megvalósítandó további intézkedések megalapozása (pl. versenykorlátozó magatartásokkal szembeni fellépés, egyéb versenyt élénkítő kormányzati intézkedések).

A Gazdasági Versenyhivatal kiválasztotta a vizsgálatral érintett közbeszerzési piacokat és elkészítette az orvosi képalkotó diagnosztikai berendezések piacát érintő első vizsgálatról szóló jelentés tervezetét, valamint a végleges jelentést.

Közbeszerzési szakmai munkacsoport létrehozása az egészségügyi ágazatban (16. intézkedés)

A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer adatai szerint az egyajánlatos közbeszerzések darabszámában és arányaiban is jelentős különbségek mutatkoznak egyes beszerzési tárgyak között, amelyek keretében jelentős részt képvisel az egészségügyi ágazat. A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium egyajánlatos közbeszerzések alakulásáról szóló 2023. évre vonatkozó jelentése alapján az orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek körében az egyajánlatos közbeszerzések darabszáma 1105 volt (az összes 2903 egyajánlatos eljárás részéből), aránya pedig az ilyen tárgyú beszerzések 42,1%-át tette ki 2023-ban. Az egészségügyi ágazat jelentős érintettségét az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatása is megerősítette. A 2023. évben az 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet szerint intézkedési terv készítésére kötelezett ajánlatkérők között is az egyajánlatos közbeszerzések legmagasabb száma jellemzően az egészségügyi intézmények beszerzéseivel kapcsolódóan figyelhető meg. Ennek nyomán indokolt az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas száma okainak és az ágazatban végbemenő folyamatok, illetve beszerzési gyakorlatok részletesebb vizsgálata. Ennek hasznos eszköze az ágazatban érintett szereplőkkel való párbeszéd kialakítása és a tapasztalatok megosztása, amely révén akár további célzott intézkedések fogalmazhatók meg ezen a területen.

A fentiek nyomán - a Belügyminisztérium egészségügyi államtitkárával folytatott előzetes egyeztetést követően - az egészségügyi ágazatban közbeszerzési szakmai munkacsoport alakul a Belügyminisztérium egészségügyért felelős szakterületének vezetésével, valamint a KTM közbeszerzési szakterülete, az ágazatba tartozó ajánlatkérők és gazdasági szereplőket tömörítő szakmai érdekképviselői szervezetek részvételével. A munkacsoport feladata az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas számának, illetve ezek csökkentése lehetőségeinek feltárása, az egyes tárgykörökben alkalmazott konkrét beszerzési gyakorlatok vizsgálata, valamint releváns javaslatok megfogalmazása.

A szakmai munkacsoport felállításra került, amely kidolgozta az egészségügyi ágazat közbeszerzését érintő első javaslatait.

Ajánlatkérők által készített intézkedési tervek végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok és azok egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásainak értékelése (17. intézkedés)

Az egyajánlatos közbeszerzésekkel kapcsolatos fellépés egyik fontos eszköze a Kormány részéről a 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelettel bevezetett azon szabály, amely szerint az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett ajánlatkérőknek intézkedési tervet kell készíteniük, amelyben bemutatják az általuk megvalósított egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okait, valamint a tervezett intézkedéseket annak érdekében, hogy az ilyen eljárások a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjenek. 2023-ban összesen 137 ajánlatkérő volt köteles intézkedési tervet készíteni. A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által elvégzett előzetes vizsgálat alapján megállapítható, hogy az intézkedési tervek minőségében jelentős különbségek azonosíthatók. Továbbá, jelenleg nem biztosított az intézkedési tervek megvalósításának nyomon követése, illetve azok hatásainak felmérése. Ennek nyomán az OECD az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítása érdekében létrejött együttműködés keretében javaslatot fogalmazott meg az ajánlatkérői intézkedési tervek részletesebb vizsgálatára, illetve ezek megvalósulásának nyomon követésére.

A Kbt. 187. § (1) bekezdése nyomán a Közbeszerzési Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a

közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Kormány az intézkedés keretében - a Közbeszerzési Hatósággal folytatott előzetes egyeztetést követően - felkéri a Hatóságot az egyajánlatos intézkedési tervek hatásainak vizsgálatára egyes ajánlatkérőknél - a terv készítésére köteles ajánlatkérők köréből vett mintán - az intézkedési tervet készítő ajánlatkérők egy részének megkeresése, illetve a releváns adatok vizsgálata útján. A vizsgálat elvégzésének módszerét, a kiválasztott minta nagyságát és a jelentés elkészítésének módszertanát a Hatóság határozza meg. A Hatóság egy jelentésben összegzi a megállapításait, amelyet a honlapján közzétesz. A Hatóság ezt követően módszertani segítséget nyújt a jövőben az érintett ajánlatkérők számára az intézkedési tervük elkészítéséhez, illetve azok megvalósításához.

A Közbeszerzési Hatóság a jelentését közzétette és 2025. január 1. napjától kezdődően módszertani segítséget nyújt az érintett ajánlatkérők számára az intézkedési tervük elkészítéséhez, illetve azok megvalósításához. A jelentéssel egyidejűleg a Hatóság módszertani segédanyagot is közzétett a honlapján, amely az intézkedési tervek javasolt felépítésére, valamint az érintett ajánlatkérők által, – a verseny szélesítése érdekében – az eljárások előkészítése során figyelembe veendő releváns szempontokra vonatkozóan is tartalmaz előírásokat.

II. A közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése

Kizáró okok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezése (2. intézkedés)

A jelenlegi közbeszerzési folyamatban adminisztrációs terhet jelent az ajánlattevők számára - amely különösen jelentős a legkisebb vállalkozások esetében -, hogy egyes kizáró okok hiányának igazolására hivatalos dokumentumokat kell benyújtaniuk, valamint külön meg kell jelölniük azokat az adatbázisokat, ahol a feltételek teljesülése ellenőrizhető. Ajánlatkérői oldalról pedig sok időt vesz igénybe a benyújtott igazolások, illetve a rendelkezésre álló különböző adatbázisok ellenőrzése. A közbeszerzési folyamat megkönnyítése érdekében az EKR fejlesztése nyomán lehetővé válik a Közbeszerzési Hatóság és a Gazdasági Versenyhivatal által vezetett, kizáró okok hiánya igazolására szolgáló nyilvántartások adattartalmának automatikus megjelenítése egy-egy gazdasági szereplő vonatkozásában. Ezáltal az ajánlatkérők számára nem lesz szükséges ezeket az adatbázisokat minden egyes gazdasági szereplőre vonatkozóan külön-külön lekérdezni, amellyel gyorsulhat a bírálati folyamat, így rövidülhet a közbeszerzési eljárások időtartama⁸. Az automatizált lekérdezési funkció az ajánlattevők számára is elérhetővé válik, amely jelentősen megkönnyíti az adott ajánlattevő vonatkozásában az egyes adatbázisokban szereplő információk az ajánlat benyújtását megelőző ellenőrzését.

A fejlesztés bevezetésével csökkennek a közbeszerzési eljárásban mind az ajánlatkérők, mind pedig az ajánlattevők adminisztratív terhei. Ezáltal rövidülhet a közbeszerzési eljárások időtartama is, amely az adminisztráció egyszerűsödésével együtt alkalmas arra, hogy ösztönözze a közbeszerzésekben a szélesebb körű ajánlattételt. Ezt megerősítik a Teljesítménymérési Keretrendszer keretében, a 2022. évre vonatkozóan végzett kérdőíves felmérés eredményei is, amelyek alapján a kitöltők döntő többsége szerint ösztönzőleg hatna a versenyre az EKR-ben

⁸ Megjegyzendő, hogy a Teljesítménymérési Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés eredményei szerint a 485 válaszadó 43,3 százaléka vélte úgy, hogy a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozza a közbeszerzési eljárások jelenleg várható időtartama.

további automatizációk bevezetése (a 485 válaszadó közel 90 százaléka), illetve a bírálat és az értékelés időtartamának csökkentése (a 485 válaszadó kétharmada). A nemzetközi kutatásból kiderült, hogy például Szlovákiában is sor került az elektronikus közbeszerzési eszközökben végzett változtatásokra a verseny növelése érdekében.

A kizáró okok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezésére irányuló funkció bevezetésre került az EKR-ben.

A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentése (18. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében a közbeszerzések iránti bizalom növelése és a közbeszerzések hatékonyságának fokozása érdekében javasolta - az EKR megbízható, kiszámítható működésére is tekintettel - az ajánlattételi határidő lejárta és a bontás közé beiktatott két órányi időtartamú várakozási idő kiiktatását.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány egyetértett a javaslattal, azzal a kikötéssel, hogy meg kell vizsgálni műszaki szempontból annak lehetőségét, hogy a szóban forgó várakozási idő milyen mértékben csökkenthető le, amellet, hogy az ajánlattétellel és a bontással kapcsolatos műveletek üzembiztos elvégzéséhez technikailag szükséges időtartam biztosított maradjon. Ennek nyomán a Kormány a közbeszerzésekért felelős miniszter útján elvégzi a szükséges műszaki szempontú vizsgálatot, javaslatot tesz a szükséges jogszabály-módosításokra és elvégzi az EKR vonatkozó fejlesztését.

Az ajánlattételi határidő és a bontás közé beiktatott várakozási idő 2025. március 1-jétől 60 percre csökkent.

III. A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása

Automatikus értesítések beállításának lehetősége az EKR-ben (3. intézkedés)

Az EKR jelenleg is számos különböző szempont alapján teszi lehetővé a hirdetmények közötti keresést az érdeklődők számára. Ehhez két külön felület is rendelkezésre áll, nevezetesen a „Megindított eljárások” és a „Közbeszerzési hirdetmények” menüpont. Emellett külön keresési felületen kereshetők a „Megindított előzetes piaci konzultációk”, valamint a „Keretszerződés megkötésének alapján indított beszerzések”. A közbeszerzési eljárások nyújtotta üzleti lehetőségek feltérképezéséhez azonban a gazdasági szereplőknek minden esetben fel kell menniük az EKR honlapjára és a megfelelő keresési paraméterek beállításával (vagy akár anélkül) keresést kell indítaniuk a rendszerben. Jelenleg azonban az őket potenciálisan érdeklő eljárásokról nem kapnak külön értesítést a rendszerből, amellyel a számukra releváns hirdetmények felkutatása időigényes folyamat lehet.

A releváns közbeszerzési eljárások könnyebb azonosítása érdekében az EKR fejlesztésére kerül sor oly módon, hogy a gazdasági szereplők vagy akár bármely érdeklődő személy vagy szervezet automatikus, e-mail útján történő értesítéseket kérhet az EKR-ben megjelenő hirdetményekről. A fejlesztést követően a felhasználók kérhetik majd, hogy bármely megjelenő hirdetményről kapjanak értesítést vagy beállíthatnak preferenciákat (pl. beszerzés tárgya, CPV kód, teljesítés helye, eljárásrend), amely által csak a számukra potenciálisan releváns hirdetményekről kapnak értesítést. Az értesítések beállítására lehetőség lesz a közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó hirdetmények és az előzetes piaci konzultációkra vonatkozó hirdetmények esetén is. A funkció ingyenesen elérhető lesz (az EKR-ben való külön regisztráció nélkül).

Az értesítések beállításával a gazdasági szereplők hamarabb értesülhetnek a számukra releváns közbeszerzési eljárásokról és előzetes piaci konzultációkról, amellyel időt takaríthatnak meg, hiszen nem kell folyamatosan böngészni az EKR oldalát, a Közbeszerzési Értesítőt, illetve a TED adatbázist, amely által nagyobb eséllyel tudnak időben értesülni és ajánlatot tenni vagy részt venni előzetes piaci konzultációban. A cselekvési terv elkészítése során végzett nemzetközi kutatás eredményei alapján Németországban például javasolják a potenciálisan alkalmas ajánlattevők értesítését a TED-en megjelenő hirdetményekről a verseny növelése érdekében. A Teljesítménymérési Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés eredménye alapján szintén ösztönzőleg hatna a versenyre az EKR értesítési funkcióinak bővítése: az összesen 485 válaszadó közel 90 százaléka vélte úgy, hogy az EKR értesítési funkcióinak továbbfejlesztése és további automatizációk bevezetése elősegítené a verseny intenzitását és a közbeszerzésekben való ajánlattételi hajlandóságot.

A vonatkozó EKR fejlesztés megvalósult, az automatikus értesítési funkció az EKR-ben elérhető.

CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben (4. intézkedés)

Az EKR-ben a „Közbeszerzési hirdetmények” menüpontban jelenleg is van lehetőség CPV kód szerinti keresésre, azonban tetszőleges CPV kód megadása nem lehetséges, a CPV kódoknak csupán egy része választható ki egy legördülő menüből. Bár szabad szöveges keresési funkció is rendelkezésre áll, ez a beszerzési tárgyak különféle, ajánlatkérők általi elnevezése miatt nem minden esetben alkalmas kellően pontos keresési eredmények megjelenítésére. Ez megnehezíti a gazdasági szereplők számára az őket érdeklő hirdetmények közti gyors és hatékony keresést. Ennek megoldásaként az EKR fejlesztésére kerül sor, amelynek eredményeként egy differenciáltabb keresést lehetővé tevő keresési funkció fog a felhasználók rendelkezésére állni. Ennek segítségével a felhasználók jóval pontosabb eredményeket kaphatnak majd a keresések során, ha konkrét beszerzési tárgyra szeretnének rákeresni.

Jelen pontban leírt fejlesztés szorosan kapcsolódik a 3. pontban leírt fejlesztéshez, hiszen a CPV kód szerinti keresési funkciók további fejlesztésével és bővítésével egyúttal lehetővé válik a CPV kód szerinti automatikus értesítések bevezetése is. A Teljesítménymérési Keretrendszer keretében végzett kérdőíves felmérés az előző pontban már hivatkozott eredményei is azt támasztják alá, hogy az EKR értesítési funkcióinak továbbfejlesztése és további automatizációk bevezetése elősegítené a verseny intenzitását és ösztönözné a közbeszerzési eljárásokban való részvételt.

A vonatkozó EKR fejlesztés megvalósult, a továbbfejlesztett keresési funkció az EKR-ben elérhető.

Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben (5. intézkedés)

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 39. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési dokumentumokat a gazdasági szereplők számára elektronikus úton, - a regisztrációs adatok megkérésének kivételével - közvetlenül, korlátlanul és teljeskörűen, térítésmentesen hozzáférhetővé tenni. A gyakorlatban egy potenciális ajánlattevő jellemzően csak akkor fér hozzá a részletes közbeszerzési dokumentumokhoz, ha a közbeszerzési eljárásra már jelezte az érdeklődését.

A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók szakmai testületével folytatott egyeztetés szerint már az is elrettenthet egyes ajánlattevőket az érdeklődés jelzésétől és a későbbi

ajánlattételtől, hogy az érdeklődés jelzése nem történhet anonim módon, tehát az ajánlatkérő számára már az ajánlattételi szakaszban láthatóvá válik, hogy mely gazdasági szereplők érték el az adott közbeszerzési eljárás dokumentumait. E mellett a Korrupcióellenes Munkacsoport is javasolta a közbeszerzési dokumentumok anonimizált elérése biztosításának megteremtését, mind a kormányzati szereplők, mind pedig a nem kormányzati szervek támogatása mellett.

A fentiek megoldása érdekében lehetővé válik az EKR-ben, hogy a közbeszerzési dokumentumokat anélkül tekinthessék meg, illetve tölthessék le a regisztrált felhasználók, hogy külön jelezniük kellene az érdeklődésüket egy-egy közbeszerzési eljárásban. Ez a lehetőség a közbeszerzési dokumentumok elérhetőségét szabályozó jogszabályok módosításával biztosítható, amire a Miniszter tesz javaslatot. Az ajánlatérők így nem fognak értesülni arról, hogy mely felhasználók töltötték le a dokumentumokat, tehát lényegében azok anonim módon elérhetők lesznek. Ezzel javulhat a közbeszerzési eljárásokba vetett bizalom, valamint a dokumentumok könnyebb elérhetősége önmagában is ösztönző hatással lehet az eddiginél szélesebb körű ajánlattételre a közbeszerzési eljárásokban.

A vonatkozó EKR fejlesztés megvalósult, a közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetősége az EKR-ben biztosított.

A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata (6. intézkedés)

A közbeszerzési eljárásokban a jogorvoslat lehetősége Magyarországon széles körben biztosított, azonban a kérelemre induló jogorvoslati eljárásokért igazgatási szolgáltatási díjat (a továbbiakban: jogorvoslati díj) kell fizetni. Ennek mértéke a közbeszerzési eljárás értékétől, illetve a kérelmi elemek számától függően akár 50 millió forint is lehet. Bár a jogorvoslati díj mértéke hivatott garantálni, hogy csak indokolt esetben kezdeményezzen valaki jogorvoslati eljárást, a Teljesítménymérési Keretrendszer keretében elvégzett kérdőíves kutatás eredményei alapján látható, hogy egyrészt indokolt könnyíteni a versenyt korlátozó ajánlatkérői gyakorlatokkal szembeni fellépést, másrészt a jogorvoslati díjak mértéke a jogorvoslathoz való hozzáférés megnehezítése útján közvetve az ajánlattételtől is visszatartó potenciális ajánlattevőket. Ki kell emelni továbbá, hogy az ajánlattétellel járó költségeket is jelentősen megemelhették egy esetleges jogorvoslati eljárás költségei.

A kérdőíves felmérés adatai szerint a válaszadók jelentős hányada vélte úgy, hogy egy közbeszerzési jogorvoslati eljárás igénybevétele vonatkozásában visszatartó hatása van az igazgatási szolgáltatási díj mértékének (a válaszadók több, mint 80 százaléka). A verseny mértékét tovább fokozhatná, amennyiben a közbeszerzési dokumentumokkal, a bírálatokkal és az értékeléssel kapcsolatos jogorvoslat igénybevételének feltételeit könnyítené a jogalkotó.

A nemzetközi kutatás alapján például Szlovákiában is az ajánlattételre ösztönző hatásúnak látják a jogorvoslati díjak csökkentését.

A Közbeszerzési Döntőbizottság előtt indított jogorvoslati eljárásért fizetendő díjak a jogorvoslathoz való hozzáférésre és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételére gyakorolt hatását mind a Teljesítménymérési Keretrendszer, mind a Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési almunkacsoportja részletesen vizsgálta. A Korrupcióellenes Munkacsoportban a kormányzati tagok és a nem kormányzati szereplők is egyetértettek abban, hogy a jogorvoslati díjakat felül kell vizsgálni a piaci szereplők (különösen a KKV-k) jogorvoslatokhoz való jobb hozzáférése érdekében, biztosítva azonban, hogy a jogorvoslati díjak változása ne teremtsen lehetőséget a jogorvoslati kérelmek benyújtási jogának visszaélészerű alkalmazására. A fentiek ismeretében a Miniszter a jogorvoslati díjak mértékét felülvizsgálja és javaslatot tesz azok módosítására oly módon, hogy az jobban ösztönözze a közbeszerzési

eljárásokban való szélesebb körű részvételt. Ennek keretében a közbeszerzési eljárást megindító felhívás és az egyéb közbeszerzési dokumentumok versenykorlátozó jellege miatt indított jogorvoslati eljárások díjainak jelentős csökkentésének lehetősége is külön vizsgálat tárgyát fogja képezni. A fentiek alapján a Miniszter javaslatot nyújt be a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő díjat szabályozó jogszabályok módosítására.

Az intézkedés megvalósult: a Kbt. vonatkozó módosítása 2024. február 1-jén hatályba lépett. A Teljesítménymérési Keretrendszer az intézkedés hatásai tekintetében ismertette, hogy 2023-hoz képest a megindult és lezárult jogorvoslati eljárások száma emelkedést mutat. 2024-ben összesen 27 db-bal több érdemi döntés született jogorvoslati kérelem alapján, mint 2023-ban.⁹ Mivel a kérelemre induló jogorvoslatok darabszáma az uniós eljárásrendnél nőtt, ebben valószínűleg megmutatkozik a 2024. február 1-jén hatályba lépett jogorvoslati díj csökkentésének hatása, ami leginkább az uniós eljárásrenddel kapcsolatos jogorvoslatokért fizetendő díjat érintette.

Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal (7. intézkedés)

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése és a verseny fokozása érdekében a Korm. rendeletben a Kormány meghatározta, hogy a közbeszerzési eljárást megelőző, független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel lefolytatott előzetes piaci konzultáció alkalmazása mely esetekben és milyen feltételek mellett kötelező. Ennek megfelelően, a Korm. rendelet 1. § (5) bekezdés *a)* és *b)* pontjai alapján az előzetes piaci konzultáció során az ajánlatkérő köteles a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás tervezetét és a szerződéstervezetet vagy a főbb szerződéses feltételeket a konzultáció meghirdetésekor közzétenni és a közzétett dokumentumok véleményezésének lehetőségét bármely potenciális ajánlattevő vagy egyéb érdekelt szervezet részére biztosítani.

A Teljesítménymérési Keretrendszerben készített elemzés és a kérdőíves adatfelmérés eredményei rámutattak arra, hogy a versenyt aránytalanul korlátozó alkalmassági követelmények alkalmazása és az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazási gyakorlata a verseny intenzitására is negatív hatással van. Az ajánlattevő szervezetek több, mint 60 százaléka nevezte legalább gyakori problémának az alkalmassági követelmények a versenyt aránytalanul korlátozó alkalmazását, míg az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazását legalább gyakori problémának tartók aránya közel 40 százalék volt. A kérdőívet független tanácsadóként kitöltők is hasonlóan magas arányban értékelték a verseny intenzitását érintő, legalább gyakori problémának az aránytalan alkalmassági követelmények alkalmazását (válaszadók valamivel több, mint 40 százaléka) és az értékelési szempontok diszkriminatív alkalmazását (válaszadók közel fele). Az előzetes piaci konzultációk hatékonyságának növelését a Korrupcióellenes Munkacsoport is szorgalmazta.

Ugyan a közbeszerzési dokumentumok jogsértő voltának orvoslása érdekében már az ajánlattételi szakaszban is több jogintézmény áll az ajánlattevők rendelkezésére (előzetes vitarendezés, jogorvoslat), a fenti probléma megoldása érdekében, a megelőzésre helyezve a hangsúlyt, az előzetes piaci konzultáció keretében kötelezően közzéteendő adatok és dokumentumok köre a Korm. rendelet módosításával kibővítésre kerül az alkalmassági követelményekkel és az értékelési szempontokkal annak érdekében, hogy a gazdasági szereplők

⁹ A közbeszerzések hatékonyságát és költség hatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer eredményei. 2024. 7. és 39. oldal.

még a közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően megismerhessék és véleményezhessék ezen, a verseny és a szerződés odaítélésének szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró feltételeket. Ez elősegíti egyfelől a közbeszerzési eljárások még alaposabb előkészítését, másrészt visszaszorítja az aránytalan alkalmassági követelmények és az értékelési szempontok diszkriminatív módon történő alkalmazását, fokozva ezzel a potenciális ajánlattevők részvételét a közbeszerzési eljárásokban.

Az intézkedés megvalósult: a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet vonatkozó módosítása 2023. szeptember 1-jén hatályba lépett.

Előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazására vonatkozó szabályozás felülvizsgálata (19. intézkedés)

A verseny ösztönzésével kapcsolatos nemzetközi jó gyakorlatok áttekintése, valamint az egyajánlatos közbeszerzések EKR-ből kinyert adatai alapján a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet szerinti intézkedések alkalmazása pozitív hatással van az egyajánlatos közbeszerzések megelőzésére. Továbbá a konzultációk előírása általánosságban is kedvező hatással lehet a vállalkozások közbeszerzésekben való részvételére, illetve a közbeszerzési dokumentumok minőségére, valamint lehetőséget biztosít a versenykorlátozó előírások kiszűrésére már a közbeszerzési eljárások hivatalos megindítását megelőzően. Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazását a 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet meghatározott beszerzési tárgyak, illetve ajánlatkérők esetén már bevezette az uniós eljárásrendben lefolytatott nyílt és meghívásos eljárások tekintetében. A nemzeti forrásból finanszírozott eljárások körében az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó célértéktől való elmaradásra tekintettel azonban indokolt az előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazása körének jelentős kiterjesztése. Az előzetes piaci konzultációkra vonatkozó szabályozás felülvizsgálatának szükségességét az Integritás Hatóság is megfogalmazta a 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében.

A 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet módosítása révén általánosan kötelezővé válik uniós és nemzeti eljárásrendben a közbeszerzési eljárások előtt az előzetes piaci konzultáció alkalmazása, amennyiben az ajánlatkérő nem írja elő a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot. Ez alól mindössze a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások, Kbt. 115. §-a szerinti eljárások (amelyekre a 20. intézkedés értelmében a Kormány speciális szabályozásra tesz javaslatot), keretmegállapodásos eljárások, dinamikus beszerzési rendszerek, valamint a koncessziós beszerzési eljárások fognak kivételt képezni.

Az intézkedés megvalósult: a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet vonatkozó módosítása 2024. március 15-én hatályba lépett.

A Kbt. 115. §-a szerinti, öt ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljárás gyakorlatának vizsgálata (20. intézkedés)

A Kbt. 115. §-a szerinti eljárás olyan, kizárólag a 300 millió forintot el nem érő építési beruházások esetén alkalmazható közbeszerzési eljárásfajta, amelyet az ajánlatkérő nyilvános meghirdetés nélkül, öt, általa alkalmasnak tartott gazdasági szereplő közvetlen felhívásával indíthat meg. Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében kritikákat fogalmazott meg az eljárásfajta kapcsán és javasolta ennek megszüntetését vagy hirdetményes eljárásfajtvá történő átalakítását. A Korruptióellenes Munkacsoport 2022. évi jelentésében szintén szerepelt az arra vonatkozó vizsgálat szükségessége, hogy a Kbt. 115. § szerinti közbeszerzések korrupciós kockázatait hogyan lehetne úgy csökkenteni, hogy megmaradjon annak

a kkv-k számára előnyös tartalma. Az OECD az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozóan készített felmérésében szintén az eljárásfajta megszüntetésére vagy átalakítására tett javaslatot.

A Kormány álláspontja szerint az eljárásfajta fenntartása célszerű az adminisztratív terhek növelésének elkerülése érdekében, illetve a megszüntetése amiatt sem indokolt, mivel ezen eljárásfajta útján megvalósított beszerzések csupán töredékét (2023-ban 2%-át) teszik ki a közbeszerzések összértékének. A Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei alapján az eljárási hatékonyság szempontjából vizsgálva a Kbt. 115. §-a szerinti eljárások lényegesen rövidebb idő alatt folytathatóak le, mint a nemzeti nyílt eljárások és a lefolytatás költségei is alacsonyabbak. A Kormány ezért a figyelembe veendő szempontok mérlegelésével a Cselekvési terv kiegészítése keretében az eljáráshoz kapcsolódóan megvizsgálja az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztásának, illetve változtatásának (kötelező rotáció) gyakorlati tapasztalatait és erről beszámol a Korrupcióellenes Munkacsoportnak. A Kormány vállalja, hogy amennyiben a vizsgálat eredménye alapján az szükséges, a közbeszerzésekért felelős miniszter útján kidolgozza a Kbt. ezen eljárásfajta vonatkozó szabályainak a vizsgálat által feltárt problémák orvoslását szolgáló módosítását, és benyújtja azt az Országgyűlés részére és/vagy javaslatot tesz az eljárásra vonatkozó útmutató felülvizsgálatára.

A Kbt. 115. §-a szerinti, öt ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljárások alkalmazási gyakorlatáról szóló beszámolót a Kormány megküldte a Korrupcióellenes Munkacsoportnak. Több év adatainak elemzése nyomán a beszámoló arra a következtetésre jutott, hogy az eljárásfajta azonosítható gyengeségei, a számadatok azonban nem mutatnak visszaélésre jogosultság elterjedtségére az eljárásfajta alkalmazását illetően. Mindezekre tekintettel – mivel az elemzés nem támasztotta alá annak indokoltságát - a beszámoló nem fogalmazott meg a szabályozási környezet változtatására, illetve útmutató felülvizsgálatára vonatkozó javaslatot, ugyanakkor javaslatot tett a jelen Cselekvési tervben szereplő módon (31. intézkedés), bizonyos területre irányuló ellenőrzés fokozására.

A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálata az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében (21. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy mivel a központosított beszerzési körbe vont beszerzések jellemzően nagyértékűek, eleve korlátozottabb az eljárásokon részvételre képes ajánlattevők köre. Továbbá felhívta arra a figyelmet, hogy a keretmegállapodások tipikusan 2-4 évre bezárják a közbeszerzési piacot, amely a versenyhelyzetre is jelentős hatással van. Ehhez kapcsolódóan az Integritás Hatóság javaslatot tett annak vizsgálatára, a központi beszerző szervek sajátosságaihoz igazodóan, hogy milyen optimális keretszámmal célszerű a keretmegállapodások megkötése. Javasolta megvizsgálni annak lehetőségét is, hogy akár rész-ajánlattétel biztosításával több keretmegállapodás fedje le a központi beszerzési tárgyakat, ezzel is szélesítve a versenyt, és az abban való részvétel lehetőségét.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány - a központi beszerző szervekkel folytatott egyeztetés eredményeként - egyetértett a javaslattal és vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter megkeresi a központi beszerző szerveket felügyelő minisztereket annak érdekében, hogy kerüljön megvizsgálásra a központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretmegállapodásos keretszámok, rész-ajánlattételi körök alkalmazási gyakorlata. Az intézkedés közbeszerzési versenyhez való szoros kapcsolata révén a Cselekvési Terv is kiegészül ezen intézkedéssel azon keretmegállapodások vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból

történő beszerzés megvalósítására van lehetőség, és ennek eredményeként a központi beszerző szervek jelentést tesznek közzé a vizsgálat eredményéről.

A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálatának eredményeit a KEF és a DKÜ közzétette.

A keretmegállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatok közzététele, a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség (22. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében a fenti 21. intézkedés nyomán említett kihívások mellett utalt arra, hogy azok piacra gyakorolt hatása miatt a központosított beszerzések működésének hatékonysága kulcsfontosságú a közbeszerzések megfelelő működése szempontjából. Az Integritás Hatóság a nyilvánosság és az átláthatóság erősítése érdekében javasolta megismerhetővé tenni a központi beszerző szervek által kötött keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek alapján kötött egyedi szerződések odaítélésének gazdasági szereplők közötti megoszlásával kapcsolatos adatokat. Az említett adatok megismerhetősége a transzparencia biztosítása révén a közbeszerzésekben tapasztalható versenyre is pozitív hatással lehet.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány - a központi beszerző szervekkel folytatott egyeztetés eredményeként - egyetértett a javaslattal, és a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz egységes sablon kerül kialakításra. Az adatok megismerhetőségének biztosítása érdekében a Cselekvési terv kiegészül az adatok éves közzétételére vonatkozó kötelezettséggel azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszereken alapuló egyedi szerződésekre vonatkozóan, amelyek alapján európai uniós forrásból finanszírozott egyedi szerződés megkötésére van lehetőség.

A keretmegállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatokat a KEF és a DKÜ közzétette.

Ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elkészítése és tájékoztató anyag készítése (23. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy indokolt az ügyfélképesseggel kapcsolatos gyakorlat vizsgálata, tekintettel arra, hogy álláspontja szerint az aktuális gyakorlat alkalmas a jogorvoslati joghoz való jog korlátozására. Ehhez kapcsolódóan az Integritás Hatóság javasolta többek között egy útmutató kiadását.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány - a Közbeszerzési Hatósággal és a Közbeszerzési Döntőbizottsággal folytatott egyeztetés eredményeként - vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter útján felkéri a Közbeszerzési Döntőbizottságot az ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elvégzésére és tájékoztató anyag elkészítésére. A vállalt intézkedéssel jelen Cselekvési terv is kiegészül.

Az ügyfélképessegre vonatkozó tájékoztató anyagot a Közbeszerzési Döntőbizottság a honlapján közzétette.

A központosított közbeszerzési rendszerek igénybevevői elégedettségének mérését biztosító rendszer létrehozása (29. intézkedés)

A központosított közbeszerzési rendszerek használatával az azokhoz csatlakozó ajánlatkérők egyes beszerzési tárgyakat gyorsabban és egyszerűbben szerezhetnek be, mintha saját maguk folytatnák le minden esetben a közbeszerzési eljárásokat. Ehhez azonban elengedhetetlen a központi beszerző szervek hatékony és eredményes működése. Ennek ösztönzésére alkalmas eszköz a rendszert igénybevevő ajánlatkérők elégedettségének rendszeres mérése, illetve annak a lehetőségének a megteremtése, hogy az ajánlatkérők konstruktív visszajelzéseket küldhessenek a központi beszerző szervek által nyújtott szolgáltatásokról. A visszajelzések alapján a központi beszerző szervek folyamatosan javítani tudják az általuk nyújtott szolgáltatás minőségét és hatékonyságát. Az Integritás Hatóság 2023. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megjegyezte, hogy több európai uniós tagállambeli központi beszerző szervezet által kialakított rendszer részét képezi az „ügyfélelégedettség” mérése, így javaslatot tett ilyen gyakorlatok hazai implementálására.

A fentiek nyomán a Kormány felkéri a központi beszerző szerveket irányító minisztereket, hogy az általuk felügyelt központi beszerző szervek (KEF, DKÜ és NKOH) bevonásával hozzanak létre szakértői munkacsoportot az egységes módszertan kidolgozására, és vezessenek be egy olyan elégedettség mérési rendszert az általuk nyújtott központi közbeszerzési szolgáltatásokkal való elégedettség monitorozásához, amely alkalmas a szolgáltatások javítására irányuló intézkedések megalapozásához. Első körben a központi beszerző szervek kidolgozzák a visszajelzés-kérések és azok kezelésének módszertanát, amelyet a honlapjukon közzétesznek. Ezt követően létrehoznak egy olyan webes felületet, amelyen keresztül az ajánlatkérők a központi beszerző szerveken keresztül történő beszerzéseiket követően visszajelzést tudnak küldeni az általuk igénybevett szolgáltatás tekintetében. A visszajelzés kiterjed különösen a szolgáltatással kapcsolatos általános véleményre, a beszerzés időigényére, költséghatékonyságára, valamint bármely egyéb, a szolgáltatás szempontjából releváns aspektusra. A központi beszerző szervek a visszajelzéseket rendszeresen értékelik és szükség esetén lépéseket tesznek a szolgáltatás javítása érdekében.

A közbeszerzésekhez kapcsolódó információk, szakmai anyagok átláthatóbb módon történő megjelenítése az EKR-ben (30. intézkedés)

A hazai közbeszerzési eljárások, nyilvántartások és tájékoztató anyagok elérhetőségének egyik legfontosabb forrása az EKR honlapja. Egyes információk, különösen a jelentések, közlemények, módszertani anyagok, szakmai dokumentumok elérését nehezíti, hogy ezek elérésére a honlapon nincsen külön menüpont, hanem ezek a hírek között tudnak csak megjelenni. Míg a frissebb dokumentumok elérése kapcsán ez nem okoz különösebb nehézséget, a régebbi anyagokat már nagyobb kihívás megtalálni az oldalon a hírek között. Az anyagok kereshetőségének javítása érdekében az Integritás Hatóság is tett javaslatot egy külön almenüpont létrehozására a 2023. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében.

Az anyagokhoz, információkhoz való hozzáférés javítása érdekében az EKR honlapjának fejlesztése megvalósul oly módon, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter által kiadott közlemények, módszertani anyagok, valamint egyéb szakmai dokumentumok ne kizárólag az EKR hírek körében jelenjenek meg, hanem a felületen létrehozott, külön erre a célra szolgáló menüpontban is.

A Kbt. 115. § szerinti eljárást gyakran alkalmazó ajánlatkérők kiemelt figyelemmel történő vizsgálata (31. intézkedés)

A 20. intézkedés keretében a közbeszerzésekért felelős miniszter megvizsgálta a Kbt. 115. §-a szerinti eljárás tapasztalatait, különös tekintettel az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztásának, illetve változtatásának (kötelező rotáció) gyakorlati tapasztalataira, és megküldte

az erről szóló beszámolót a Korruptióellenes Munkacsoport részére. Az ajánlatkérők arra irányuló gyakorlata tekintetében, hogy az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőket milyen mértékben változtatják, a vizsgálat eredményei nem utaltak a visszaélésszerű jogalkalmazás elterjedtségére, és az eljárásfajta szabályainak megtartása mellett szóltak az alacsonyabb adminisztratív terhek, valamint a kiemelkedő KKV részvételi és nyertességi arány (91 %, illetve 94 %). A dokumentumban ezért a Kormány megállapította, hogy az eljárásfajta megszüntetése nem javasolt, illetve hogy az azzal kapcsolatos kihívások nem jogalkotási eszközökkel kezelhetők. Az egyik azonosított kihívás a részekre bontás tilalma betartásának ellenőrzése abban az esetben, ha egy-egy ajánlatkérő rendszeresen alkalmazza ezt az eljárásfajtát. Így a beszámolóban a Kormány indokoltan látta az ellenőrzések fokozását azon ajánlatkérők esetében, ahol egy ajánlatkérő a Kbt. 115. §-a szerinti eljárástípust egy éven belül tíznél több alkalommal alkalmazza. Az intézkedés a Korruptióellenes Munkacsoport jelentésének a Cselekvési terv 2025. évi felülvizsgálatának idején rendelkezésre álló tervezetében is szerepel..

Az ellenőrzés fokozása érdekében a közbeszerzésekért felelős miniszter évente összegyűjti azon ajánlatkérőket, akik a Kbt. 115. §-a szerinti eljárástípust egy tizenkét hónapos időtartamon belül tíznél több alkalommal alkalmazták és a listát megküldi a közbeszerzéseket ellenőrző szervek (ÁSZ, KEHI) részére. Az érintett ellenőrző szervek ezen ajánlatkérők tekintetében betervezhetik az ellenőrzési tervükbe ezen eljárások átfogóbb vizsgálatát, különös figyelemmel arra, hogy az ajánlatkérők betartották-e a részekre bontás tilalmára vonatkozó kötelezettségeiket, és az eljárásban ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztása és változtatása a verseny tisztaságának és az esélyegyenlőség elvének szem előtt tartásával történt-e.

Új életciklusköltség-számítási módszerek kidolgozása az orvosi eszközök beszerzése körében (32. intézkedés)

Egyes beszerzési tárgyak esetén az életciklusköltség-számítási módszerek alkalmazása növelheti a beszerzések hosszú távú hatékonyságát azzal, hogy az ajánlatkérő az értékelés során nem csak az ajánlati árat veszi figyelembe, hanem a beszerzett áru vagy szolgáltatás élettartama során felmerülő egyéb költségeket is. Az életciklusköltség-számítás egyik lehetséges esete, hogy az életciklusköltségeket olyan áruk (pl. orvosi eszközök) esetén vesszük figyelembe, amelyeknek nagy a fogyóanyag igényük, hiszen ilyen esetben a fogyóanyagok költsége jóval magasabb lehet, mint magának az eszköznek a beszerzési ára. A 16. intézkedés keretében a Belügyminisztérium Egészségügyi Államtitkársága (BM EÜÁT) által létrehozott munkacsoport javaslatot tett az orvosi eszközök beszerzése terén az életciklusköltség-számítási módszerek szélesebb körű alkalmazására. Ez a versenyre is pozitív hatással lehet, hiszen így csökkenhetnek azok a helyzetek, amelyekben egy eszköz megvásárlását követően a hozzá tartozó fogyóanyag beszerzése külön közbeszerzési eljárásban, de a kompatibilitás miatt verseny nélkül zajlik, továbbá a számítási módszer alkalmas lehet annak felmérésére, hogy a fogyóeszközök folyamatos beszerzése helyett költséghatékonyabb megoldás lehet-e egy új eszköz beszerzése.

Az ilyen módszerek alkalmazásának elősegítése és ösztönzése érdekében a BM EÜÁT vezette egészségügyi beszerzésekkel foglalkozó munkacsoport – a közigazgatási és területfejlesztési miniszter, valamint a Közbeszerzési Hatóság bevonásával – életciklusköltség-számítási módszertant dolgoz ki 3 orvostechnikai eszköz beszerzésére vonatkozóan. A módszertan kidolgozásához alapul szolgálhat különösen a beteg közeli (POC) orvostechnikai eszközökre vonatkozóan már rendelkezésre álló segédlet.

IV. A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében

Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb jó gyakorlatokkal (8. intézkedés)

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében az egyajánlatos közbeszerzésekkel legnagyobb arányban érintett ajánlatkérőknek intézkedési tervet kell közzétenniük az ilyen közbeszerzéseik csökkentése érdekében. A Korm. rendelet 6. §-a értelmében a Miniszter útmutatót tett közzé az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő legjobb módszerekről, illetve gyakorlatokról. Az útmutató segítségül szolgált a Korm. rendelet alapján intézkedési terv elkészítésére kötelezett ajánlatkérők számára az első intézkedési tervek elkészítéséhez. A tervekben az ajánlatkérőknek be kellett mutatniuk egyrészt az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okait, valamint a közbeszerzési eljárásaikban a verseny növelése és az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében meghozni tervezett intézkedéseiket. Számos ajánlatkérő az útmutatóban javasolt intézkedések bevezetéséről nyilatkozott, azonban a közzétett intézkedési tervekben többen olyan intézkedést is megjelöltek, amelyek jó gyakorlatként szolgálhatnak a jövőben más ajánlatkérők számára is. Második alkalommal az érintett ajánlatkérőknek 2023. március 31-ig kell intézkedési tervet közzétenniük, amelyben a korábbihoz képest új intézkedéseket is szerepeltethetnek, valamint lehetőségük van a korábbi intézkedések hasznosságát is értékelni.

A fentiek fényében a Miniszter összesíti az intézkedési tervekben bemutatott, azonban az útmutatóban nem szereplő jó gyakorlatokat, valamint megvizsgálja a verseny hiányának intézkedési tervekben szereplő lehetséges indokait és ezeket alapul véve kiegészíti a meglévő útmutató szövegét. Az útmutatóban szereplő intézkedések alapjául szolgálhatnak továbbá a nemzetközi szinten feltárt, a verseny szintjére pozitív hatással járó jó gyakorlatok is. Az aktualizált útmutató segítségül szolgálhat az ajánlatkérők számára a jövőbeli intézkedési terveik elkészítéséhez, valamint bármely ajánlatkérő segítségül hívhatja az útmutatót, annak érdekében, hogy növelni tudja a verseny szintjét az általa lefolytatott közbeszerzési eljárásokban.

Az intézkedés megvalósult: a kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.

Közbeszerzési képzés KKV-k számára (9. intézkedés)

A közbeszerzési rendszer bonyolultsága és a vonatkozó szabályrendszer megfelelő ismeretének hiánya, valamint az EKR használatával kapcsolatos gyakorlati tudás hiánya számos vállalkozást visszatart a közbeszerzési eljárásokban való részvételtől, különös tekintettel a KKV-kra. Egy közbeszerzési ismereteket tartalmazó, kifejezetten az ajánlattevőket célzó képzési rendszer azonban alkalmas lehet arra, hogy olyan vállalkozásokat is ösztönözzön a közbeszerzési eljárásokban való részvételre, akik eddig nem, vagy csak kevés alkalommal tettek ajánlatot közbeszerzésben. A közbeszerzésekben a verseny elősegítésének egyik fontos eszköze a KKV-k segítése és ösztönzése a közbeszerzési eljárásokban való részvételre, amit a nemzetközi kutatás során kapott tagállami válaszok is alátámasztanak; pl. Dániában és Litvániában is KKV-k segítségét és ösztönzését tekintik a verseny növelése egyik legfontosabb eszközének.

A Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei is alátámasztják a közbeszerzési képzés szükségességét. A kérdőíves felmérés adatai alapján megállapítható volt, hogy a válaszadók több mint fele legalább gyakori problémának tartja a verseny intenzitása szempontjából az ajánlattevő szervezetek hiányos közbeszerzési ismereteit. A válaszadók hasonló aránya, közel fele tartotta problémának a verseny mértéke szempontjából, hogy az ajánlattevők az EKR-rel kapcsolatos ismeretei hiányosak. A képzési program szükségességét indokolja továbbá, hogy a kérdőíves felmérés adatai szerint a válaszadók több mint 40 százaléka szerint korlátozza a verseny intenzitását és az ajánlattevők közbeszerzési eljárásokban való részvételét, hogy egy közbeszerzési eljárás a versenypiaci folyamatokhoz képest átláthatatlan, bonyolult, a szabályozást és a

jogalkalmazási gyakorlatot érintő gyakori változások miatt nehezen tervezhető folyamat. A fenti eredményekkel egybevágnak a kérdőíves felmérés arra vonatkozó adatai, miszerint a válaszadók jelentős hányada, több mint 90 százaléka szerint fokozná a verseny intenzitását és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételét az ajánlattevők a közbeszerzésekkel és az EKR-rel kapcsolatos általános ismereteinek bővítése.

A fentiek érdekében egy kifejezetten az ajánlattevői oldal számára kifejlesztett képzési rendszer kerül felállításra, amely magában foglalja a releváns tananyagok kidolgozását. A képzési rendszer mikro-, kis- és középvállalkozások számára lesz ingyenesen elérhető. A képzés elsősorban e-learning tananyagok önálló feldolgozásán és online oktatás során történik majd, azonban esetenként személyes oktatásra is sor kerülhet. A képzések a legfontosabb elméleti és gyakorlati információkat nyújtják arról, hogy a mikro-, kis- és középvállalkozások hogyan tudnak sikeresen felkészülni és részt venni a közbeszerzési eljárásokban. A képzési anyagok különösen a jogorvoslatok igénybevételére, az ajánlattétel kérdéseire, az EKR használatára és a közbeszerzési szerződések teljesítése során felmerülő sajátosságokra fognak kiterjedni. A Korruptióellenes Munkacsoport javaslatára a képzés tartalma kiterjed az integritással és a korrupció elkerülésével kapcsolatos témákra is. Az online oktatásokon és jelenléti képzéseken egy vállalkozásból csak korlátozott számú résztvevő vehet majd részt annak érdekében, hogy minél több vállalkozás képviselői számára nyíljon lehetőség az oktatásokon való részvételre.

A képzésekhez és az e-learning tanfolyamokhoz való hozzáféréshez online regisztrációs mechanizmus kerül létrehozásra. Biztosítva lesz, hogy a képzéseken való részvételt az online rendszer bejelentkezési adatai és a foglalkozások során megválaszolandó tesztkérdések segítségével a képzés megvalósításáért felelős szerv ellenőrizni tudja. A Miniszter gondoskodik arról is, hogy az érdeklődő mikro-, kis- és középvállalkozások is regisztrálhassanak a közelgő képzésekről szóló e-mail értesítésekre, amelyek tartalmazzák a tanfolyam tartalmának és a regisztrációs folyamatnak a részleteit.

A képzések lebonyolítását és a tananyagok kidolgozását az Európai Unió finanszírozza a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszközön (RRF) keresztül.

Az első online képzések 2023 júniusában elindultak.

Támogatási program KKV-k számára (10. intézkedés)

A közbeszerzésekben történő részvételt illetően további visszatartó erő lehet a gazdasági szereplők számára az ajánlattétel költsége. Egy KKV, aki nem rendelkezik megfelelő belső erőforrással és szaktudással tipikusan külsős tanácsadó bevonásával tud ajánlatot tenni egy-egy közbeszerzési eljárásban. Ezt azonban nem minden potenciális ajánlattevő - különösen a KKV-k - tudja vagy hajlandó megfizetni, különös tekintettel arra, hogy bizonytalan, hogy végül ők kerülnek-e nyertesként kihirdetésre az eljárásban. A 9. pontban említettek alapján a KKV-k részvételének támogatása nemzetközi szinten is jó gyakorlatnak tekinthető a közbeszerzésekben a verseny fokozásának eszközeként.

A mikro-, kis- és középvállalkozások (különös tekintettel a mikro- és kisvállalkozásokra) közbeszerzési eljárásokban való részvételének támogatása érdekében kapcsolatos költségeikért közvetlenül kifizetendő átalánykompenzációt biztosító támogatási rendszer kerül felállításra a közbeszerzési eljárásokban való részvételük megkönnyítése és a belépési akadályok csökkentése céljából. A támogatási rendszer keretében nyújtott pénzügyi támogatás különösen a közbeszerzési tanácsadó igénybevételének költségeit fedezi, de nem fedezi a közbeszerzési eljárásban való részvételnek az adott vállalkozás által viselt összes költségét.

A támogatás kedvezményezettjei objektív, megkülönböztetéstől mentes és átlátható kiválasztási kritériumok alapján kerülnek kiválasztásra.

A támogatásra csak azok a mikro-, kis- és középvállalkozások lesznek jogosultak, amelyek érvényes ajánlatot nyújtottak be egy közbeszerzési eljárásban (vagy azt a közbeszerzési eljárás szabályai szerint az ajánlatkérőnek nem kellett elbírálnia és bírálat hiányában az ajánlatot nem nyilvánította érvénytelennek), és amelyek a közbeszerzési eljárásban való ajánlat benyújtását megelőző tizenkét hónapban nem vettek részt más közbeszerzési eljárásban. Az egy vállalkozás által benyújtott támogatási kérelmek száma korlátozott lesz.

A támogatási programot az Európai Unió finanszírozza a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszközön (RRF) keresztül.

A támogatási Program 2023. március 31-én elindult.

Az összeférhetetlenségről szóló új útmutató kiadása (11. intézkedés)

Az összeférhetetlenség jogintézménye megfelelő alkalmazásának és az ilyen helyzetek elkerülésének, feltárásának és orvoslásának kiemelt jelentősége van a verseny tisztasága és átláthatósága szempontjából. A Kbt. 2022 őszi módosítása jelentős mértékben módosította a Kbt. 25. §-ában szabályozott összeférhetlenségi szabályt az uniós jognak - különösen az (EU, Euratom) 2018/1046 Rendelet 61. cikkének - való maradéktalan megfelelés érdekében. Ennek megfelelően 2022. október 11. napjától a Kbt. 25. § (4) bekezdése értelmében összeférhetlenség áll fenn akkor, ha az ajánlatkérő részéről az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont vagy az eljárás eredményét befolyásolni képes személy - ide értve a közbeszerzési szolgáltatót, valamint az általa foglalkoztatottakat is - közvetve vagy közvetlenül olyan pénzügyi, gazdasági vagy egyéb személyes érdekkel rendelkezik, amely úgy tekinthető, hogy befolyásolja funkcióinak pártatlan és tárgyilagos gyakorlását.

Figyelemmel arra, hogy az összeférhetlenség fennállása sok esetben nem egy mérlegelés nélkül megítélhető kérdés, a jogalkalmazóknak kiemelt figyelmet kell fordítani és különös körültekintéssel kell eljárni annak érdekében, hogy az összeférhetlenségi helyzet felmerülése esetén a jogszabálynak megfelelő döntést meg tudják hozni és a szükséges megfelelő intézkedéseket meg tudják tenni az ilyen helyzetek megelőzése, feltárása és orvoslása érdekében.

A Teljesítménymérési Keretrendszerben elvégzett kérdőíves felmérés eredményei alapján a válaszadók közel fele szerint legalább gyakran előforduló probléma a közbeszerzési verseny intenzitása szempontjából, hogy a szabályozást és a jogalkalmazási gyakorlatot érintő gyakori változások miatt a közbeszerzési eljárásban való részvétel nehezen tervezhető folyamat. Megjegyzendő, hogy a fenti problémát gyakorinak nevező válaszadók közül a mind az ajánlatkérői, mind az ajánlattevői oldalra rálátó független tanácsadók több mint 60 százalékos aránya volt a legmagasabb. Ki kell emelni, hogy a Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei rámutattak arra is, hogy a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma a közbeszerzési eljárás összetettsége a versenypiaci folyamatokhoz képest (összességében a válaszadók több, mint 40 százaléka, ezen belül a független tanácsadók több, mint fele válaszolt így). A jogalkalmazók támogatásának szükségességét támasztják alá továbbá a kérdőíves felmérés arra vonatkozó adatai, miszerint a válaszadók jelentős hányada, több mint 90 százaléka szerint fokozná a verseny intenzitását és a gazdasági szereplők a közbeszerzési eljárásokban való részvételét az ajánlattevők a közbeszerzésekkel kapcsolatos általános ismereteinek bővítése. Az összeférhetetlenségről szóló útmutató kidolgozását a Korruptióellenes Munkacsoport is javasolta, mind a kormányzati szereplők, mind pedig a nem kormányzati szervek támogatása mellett.

A fentiek orvoslásaként a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a törvény összeférhetlenséggel kapcsolatos előírásai gyakorlati alkalmazásának támogatása, továbbá az összeférhetlenség megelőzésére, észlelésére, kezelésére vonatkozóan, valamint az összeférhetlenség jelensége elleni fellépés elősegítése céljából új útmutatót dolgoz ki és tesz közzé a jogalkalmazók támogatása érdekében.

Az intézkedés 2023 májusában megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján folyamatosan elérhető. Az útmutató a kiadását követő egy év elteltével – az alkalmazás során felmerült gyakorlati tapasztalatok, valamint az Integritás Hatóság javaslataira figyelemmel – aktualizálásra került.

A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása (12. intézkedés)

A Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei rávilágítottak arra, hogy a közbeszerzésekben ajánlattevőként és független tanácsadóként részt vevő szereplők többsége szerint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma a közbeszerzésekbe vetett ajánlattevői bizalom hiánya.

A Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési al munkacsoportja számos javaslatot megvitatott és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok, valamint az állami szerveket képviselő tagok által egyaránt támogatott (konszenzusos) javaslatok között rögzítette, hogy a verseny tisztaságának növelése szempontjából szükséges egy új, a korrupciós kockázatok és kartellmagatartások felismerésére és megelőzésére vonatkozó útmutató kidolgozása.

A közbeszerzési verseny átláthatóságának és tisztaságának javítása ösztönzőleg hathat a potenciális ajánlattevők ajánlattételi hajlandóságára, így - figyelembe véve a Korrupcióellenes Munkacsoport vonatkozó javaslatát is - a Közbeszerzési Hatóság a Gazdasági Versenyhivatallal együttműködve új szakmai iránymutatást dolgoz ki és tesz közzé a korrupciós kockázatok és kartellmegállapodások felismerése és megelőzése tárgyában.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

A közszférában foglalkoztatottak és a közbeszerzés más szereplői számára a szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató rendezvények megszervezése (13. intézkedés)

A 11. és 12. pontokban ismertetett intézkedésekkel szorosan összefügg a közbeszerzési eljárásokban ajánlatkérőként részt vevő szervezeteknél foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői az összeférhetlenség jogintézményével, az ilyen helyzetek felismerésével, feltárásával és orvoslásával, valamint a korrupciós kockázatokkal kapcsolatos képzésének szükségessége.

A közbeszerzésekbe vetett bizalom hiánya, mint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori probléma megoldása érdekében a jogalkalmazói oldal valamennyi szereplőjének, így mind az ajánlattevők, mind az ajánlatkérő szervezetek képzésére nagy hangsúlyt kell fektetni. Az ajánlatkérői oldal szereplői a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetlenség jogintézményével kapcsolatos ismereteinek bővítése javítja a verseny tisztaságát és átláthatóságát, amely a potenciális ajánlattevők közbeszerzési eljárásokban való aktívabb részvételét is pozitívan befolyásolhatja.

A Korrupcióellenes Munkacsoport közbeszerzési al munkacsoportja számos javaslatot megvitatott, és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok, valamint az állami szerveket képviselő tagok által egyaránt támogatott (konszenzusos) javaslatok között rögzítette a közszféra munkatársai számára a szervezeti integritás elősegítése érdekében az esetleges korrupct befolyásból

eredő összeférhetetlen helyzetek felismerését, és annak jelentését segítő konferenciák, tájékoztató rendezvények Nemzeti Közszerológati Egyetem szervezésében történő megtartásának szükségességét. E mellett az intézkedés megvalósításába a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szológalat) bevonása is indokolt az integritás és korrupciómegelőzés terén fennálló szakértelmére és feladataira tekintettel.

A fentiek alapján a Nemzeti Közszerológati Egyetem - a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szológalat) bevonásával - összeállítja, a szervezeti integritást elősegítő, a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetetlenséggel kapcsolatos konferenciák és tájékoztató rendezvények programtervét, valamint ezt követően megszervezi azokat a közszerféra munkatársai, illetve a közbeszerzés más szereplői számára. A feladat végrehajtásához a Miniszter a közbeszerzési szakmai kérdésekben támogatást nyújt.

A programterv a Nemzeti Közszerológati Egyetem honlapján elérhető és az abban foglalt konferenciák, rendezvények megvalósítása folyamatos.

Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében a közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan (14. intézkedés)

Az utóbbi években a piacot érintő rendkívüli események, így a COVID-19 világjárvány és az orosz-ukrán háború következtében az ellátási láncokban keletkezett zavarok a közbeszerzési piacon is éreztették a hatásukat. Az eredménytelen közbeszerzési eljárások aránya mind uniós, mind nemzeti eljárásrendben emelkedő tendenciát mutatott 2021-ről 2022-re, míg a szerződések teljesítésének hatékonysága terén végzett vizsgálat alapján - a közbeszerzési eljárás nem megfelelő előkészítése mellett - ezen rendkívüli körülmények elsősorban a teljesítési késedelem terén voltak tetten érhetők.

A Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei közül ki kell emelni azt is, hogy az ajánlattevők több, mint 60 százaléka és a független tanácsadók több, mint fele szerint a közbeszerzési verseny intenzitását korlátozó gyakori tényező a szerződési feltételek a piaci feltételekkel össze nem egyeztethető volta vagy, hogy azok túlzó mértékű kockázatot hárítanak a nyertes gazdasági szereplőre.

A Teljesítménymérési Keretrendszer keretében elvégzett kérdőíves felmérés adatai arra is rámutattak, hogy a válaszadók többsége szerint a verseny mértékét korlátozó gyakori tényezőnek kell tekinteni a kiszámíthatatlan piaci körülményeket (válaszadók 53 százaléka), illetve 45 százaléuk az ajánlatkérők releváns piaci ismereteinek hiányát is ilyen tényezőként jellemezte.

Figyelemmel arra, hogy a Kbt. csak meghatározott eljárásfajták esetében teszi lehetővé az ajánlatkérő és az ajánlattevők közötti tárgyalások lefolytatását, a szerződéses feltételek megfelelő előkészítésének kiemelt jelentősége van mind a megfelelő ajánlattétel és a széleskörű verseny, mind a szerződés szerződésszerű teljesítésének, teljesíthetőségének biztosítása szempontjából.

A szerződéstervezetek megfelelő, az utóbbi évek rendkívüli eseményeit és a nyertes ajánlattevő által vállalt ésszerű kockázatot figyelembe vevő előkészítése nagymértékben javítaná a potenciális ajánlattevők ajánlattételi hajlandóságát és a közbeszerzési verseny intenzitását, így a Közbeszerzési Hatóság - a területfejlesztési miniszterrel egyeztetve - szakmai iránymutatás kiadásával támogatja a jogalkalmazókat a szerződések előkészítésével összefüggésben. Az iránymutatás a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele érdekében a közbeszerzési szerződéses feltételek megfelelő kidolgozását támogatja, és beépítésre kerülnek a közbeszerzési eljárások ellenőrzését végző szervezetek ellenőrzési tapasztalatai is.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

Részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag elkészítése (24. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében megállapította, hogy a részajánlattétel lehetőségének biztosítása szorosan összefügg a verseny szélesítésével, fokozásával, és ezáltal akár az egyajánlatos eljárások visszaszorításával is. Álláspontja szerint ez különösen akkor jelent problémát, ha az ajánlatkérő több fajta beszerzési tárgyat kíván beszerezni egy eljáráson belül, és ezáltal csak együttes teljesítésükre ad lehetőséget. Az Integritás Hatóság külön vizsgálандónak tartja, hogy a központi beszerző szervezetek megfelelően élnek-e a részajánlat-tétel biztosításának kötelezettségével, ami keretmegállapodások esetén különösen fontos lehet. Az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatásában is megállapításra került, hogy a részajánlattétel biztosítása kedvező hatással lehet a gazdasági szereplők - különösen a KKV-k - eljárásokban való részvételére.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány vállalta, hogy (a 21. intézkedésen felül) a közbeszerzésekért felelős miniszter útján gondoskodik részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag előkészítéséről és az anyag tervezetének egyeztetéséről az érintett hatáskörökkel rendelkező szervezetekkel. A vállalt intézkedéssel jelen Cselekvési terv is kiegészül.

Az intézkedés megvalósult: a módszertani anyag a palyzat.gov.hu oldalon elérhető.

Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő tanácsai útmutató kidolgozása (25. intézkedés)

Az Integritás Hatóság 2022. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentése alapján a kérelemre induló közbeszerzési jogorvoslati eljárásokban az egyik leggyakrabban vitatott ajánlatkérői döntés az aránytalanul alacsony ár miatti érvénytelenné nyilvánítás. A jogorvoslati eljárásokban a kérelmezők gyakran hivatkoznak arra, hogy álláspontjuk szerint az ajánlatkérő nem vagy nem megfelelően vizsgálta az aránytalanul alacsony árat, és emiatt jogsértően fogadta el érvényesnek és nyertesnek az ajánlattevőt. Az aránytalanul alacsony ár kérdése sokszor rendkívül összetett, amelyre vonatkozó szabályok alkalmazása nehézséget okoz az ajánlatkérőknek és a gazdasági szereplőknek egyaránt, amely a közbeszerzésekben a verseny szintjére is hatással lehet. Az Integritás Hatóság javaslatot fogalmazott meg többek között a vonatkozó joggyakorlat elemzésére, árendoklás-kérési mintaanyagok kidolgozására és útmutató kiadására. A közbeszerzések hatékonyságát és költséghatékonyságát értékelő teljesítménymérési keretrendszer keretében végzett kérdőíves kutatás alapján is az aránytalanul alacsony árak szabályaira vonatkozó iránymutatások kiadása a válaszadók jelentős része szerint elősegítené a verseny növelését és az ajánlattételi hajlandóságot a közbeszerzési eljárásokban.

Az Integritás Hatóság javaslatára adott válaszában a Kormány - a Közbeszerzési Hatósággal folytatott egyeztetés eredményeként - vállalta, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanácsban javaslatot tesz a tárgybeli útmutató elkészítésére, valamint ehhez kapcsolódóan a szükséges elemzési és szöveg-kidolgozási feladatok ütemezésére. Ennek nyomán a Cselekvési Terv kiegészül az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató kidolgozásával.

Az intézkedés megvalósult: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.

Piaci ismeretek megszerzésére vonatkozó iránymutatások elkészítése (26. intézkedés)

Az OECD egyajánlatos közbeszerzések körében készített kutatása alapján a közbeszerzésekben a piaci szereplőkkel való kapcsolattartás és a piac megismerése kulcsfontosságú lehet a sikeres közbeszerzési eljárások lefolytatásában, különösen a stratégiai fontosságú és a komplex eljárások esetén. Az ilyen tevékenység alkalmas arra is, hogy felhívja a piaci szereplők figyelmét a közbeszerzésekben rejlő üzleti lehetőségekre, illetve ezáltal növelje a hajlandóságukat az eljárásokban való részvételre. Az előzetes piaci konzultációkról, beleértve azok 63/2022 (II. 28.) Korm. rendelet szerinti kötelező alkalmazását, már rendelkezésre állnak útmutatók, azonban a piackutatás és a piaccal való kapcsolattartás lehetséges formái kapcsán további iránymutatás szükséges az ajánlatkérők részére. Ennek megfelelően az előzetes piaci konzultációról szóló útmutató kiegészül a piacismeret megszerzésére vonatkozó iránymutatásokkal, amely közzétételre kerül az EKR honlapján.

Az intézkedés megvalósult: az iránymutatás a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.

Program kidolgozása és végrehajtása a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében (27. intézkedés)

A közbeszerzési eljárásokban a verseny szintjére hatással lehet az egyes ajánlatkérők esetén tapasztalható adminisztratív kapacitások szintje. Az OECD felmérése szerint egyes ajánlatkérők a földrajzi helyzetüket is fontos szempontnak tartják az egyajánlatos közbeszerzések okainak vizsgálata szempontjából (pl. egyes helyekre történő kiszállítás többletköltségekkel járhat a gazdasági szereplők számára). Ennek megfelelően az OECD javasolta többek között az ajánlatkérők közötti együttműködés erősítését, valamint a „kisebb” ajánlatkérők részére történő segítségnyújtást.

Jelen intézkedés keretében a Kormány - a Közbeszerzési Hatósággal folytatott előzetes egyeztetést követően - felkéri a Közbeszerzési Hatóságot egy program kidolgozására és végrehajtására az ajánlatkérők részére annak érdekében, hogy segítse az ajánlatkérők közötti együttműködést (pl. a közbeszerzések előkészítése, lebonyolítása terén, a közös közbeszerzési eljárásokat is beleértve). A program célcsoportját a Hatóság határozza meg, figyelembe véve többek között az ajánlatkérők adminisztratív kapacitásait, a földrajzi és egyéb adottságokból fakadó kihívásokat, illetve az egyajánlatos közbeszerzések arányait. A program irányulhat különösen tájékoztató anyagok elkészítésére, előadások, konzultációk tartására, gyakorlati tanácsadásra a más ajánlatkérőkkel való együttműködés és általánosságban a közbeszerzési eljárások terén. A Hatóság első körben elkészíti a program tervezetét, amely tartalmazza a tervezett tevékenységeket és azok határidejét. A végrehajtásról évente összefoglalót készít és tesz közzé a honlapján.

A kisebb ajánlatkérők együttműködését segítő program végrehajtása folyamatban van.

A DKÜ és NKOH csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához (28. intézkedés)

Az Európai Bizottság által létrehozott Ajánlatkérők Közössége (Public Buyers Community) keretében működik az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózata [Central Purchasing Bodies (CPB) Network], amelynek célja, hogy összehozza az Európai Unió tagállamaiban működő központi beszerző szerveket az általuk tapasztalt közbeszerzési problémák, tapasztalatok, valamint legjobb gyakorlatok megvitatására. A Hálózat célja továbbá a központi beszerző szervek hatékony működésének segítése a tudásmegosztás révén. Az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózata nem önálló szervezet, hanem egy szakmai együttműködés európai központi beszerző szervek között.

Az OECD megállapította, hogy hasznos lenne a hazai központi beszerző szervek aktív részvétele a hálózatban, amely során megismerhetnék más uniós országokban működő hasonló szervezetek gyakorlatait. Ennek nyomán javaslatot tett a Digitális Kormányzati Ügynökség Zrt. (DKÜ) és a Nemzeti Kommunikációs Hivatal (NKOH) csatlakozására. Továbbá az OECD javasolta a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (KEF) - aki már tagja a hálózatnak - aktívabb részvételét a hálózat munkájában. A fentiek nyomán a Cselekvési terv keretében a Kormány felkéri a DKÜ-t és az NKOH-t az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához való csatlakozási kérelmük benyújtására.

A DKÜ és az NKOH benyújtották a csatlakozási kérelmüket az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához

A dinamikus beszerzési rendszerekről szóló útmutató aktualizálása és kiegészítése a verseny javítására vonatkozó iránymutatással (33. intézkedés)

A dinamikus beszerzési rendszer egy különösen hatékony eszköz lehet az ajánlatkérőknél gyakran felmerülő beszerzések megvalósítására. Az ilyen rendszerek előnye, hogy az alkalmassági követelményeknek megfelelő gazdasági szereplőknek folyamatosan lehetősége van csatlakozni, így a rendszerbe viszonylag nagyszámú potenciális ajánlattevő felvételére van lehetőség. Ennek ellenére a Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei azt mutatják, hogy a dinamikus beszerzési rendszerek alapján kötött szerződések esetén a piaci verseny sok esetben nem tud megvalósulni és ilyen eljárásokban jelentős az egyajánlatos közbeszerzések aránya. A dinamikus beszerzési rendszerekben rejlő lehetőségek kiaknázása érdekében szükséges a rendszerek alkalmazásával kapcsolatos információk hatékony megosztása a közbeszerzési eljárás szereplőivel, valamint ezzel együtt iránymutatás nyújtása a verseny ösztönzésére vonatkozóan. Az Integritás Hatóság a 2023. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében szintén javasolta többek között a dinamikus beszerzési rendszerek alkalmazásával kapcsolatos gyakorlati tapasztalatok felmérését, illetve a jogintézmény alkalmazásának tudatosítását ajánlatkérői és ajánlattevői oldalon egyaránt.

Az intézkedés keretében a Kormány felkéri a Közbeszerzési Hatóságot a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács dinamikus beszerzési rendszerről szóló útmutatójának aktualizálására és kiegészítésére, a legfrissebb jogalkalmazási tapasztalatok figyelembevételével. Az útmutató kiegészítésének célja a jogalkalmazói tapasztalatok összegyűjtését követően többek között iránymutatás nyújtása a verseny javításának eszközeire vonatkozóan.

Közbeszerzési professzionalizációs stratégia kidolgozása (34. intézkedés)

A közbeszerzésekben kulcsfontosságú kérdés a megfelelő szakértelem biztosítása. Ennek egyik fontos eszköze a közbeszerzési szakemberek, különösen a közbeszerzési tanácsadók szakmai felkészültségének biztosítása és az ezt garantáló előírások megalkotása. 2015 novemberétől 2023 októberéig a Kbt. 27. § (3) bekezdése által meghatározott közbeszerzési eljárásokban a magas szintű szakértelmet a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók (FAKSZ) rendszere volt hivatott biztosítani. Az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény elfogadásával ezt felváltotta az állami közbeszerzési szaktanácsadók (ÁKSZ) rendszere azzal, hogy a 2026. június 30-áig tartó átmeneti időszakban árubeszerzések és szolgáltatás megrendelések esetén FAKSZ-ok is közreműködhetnek az eljárásokban, olyan esetben is ahol a szaktanácsadó bevonása kötelező. A FAKSZ rendszer teljes kivezetésével azonban az ÁKSZ jogosultsággal nem rendelkező, független közbeszerzési szakemberekre – a hatályos szabályozás szerint – nem fognak egységes képzési és gyakorlati követelmények vonatkozni. Ennek nyomán az Integritás Hatóság a

2023. évre vonatkozó Éves Elemző Integritásjelentésében javasolta többek között a közbeszerzési szakma professzionalizálásának támogatását, a szakértői tevékenység végzésre jogosult szakemberek körének bővítését, a megkövetelt gyakorlatra vonatkozó előírások módosítása, valamint a képzési, illetve továbbképzési kötelezettség fenntartása mellett, valamint annak vizsgálatát, hogy indokolt-e és ha igen, mely esetekben indokolt az ajánlatkérőtől független szakértő bevonását megkövetelni a közbeszerzési szakértelem biztosítása céljából a közbeszerzési eljárásban.

A Teljesítménymérési Keretrendszer átfogó vizsgálatot végzett az ajánlatkérők közbeszerzési szakmai kapacitásai terén. A Teljesítménymérési Keretrendszer eredményei alapján az a következtetés vonható le, hogy az ajánlatkérők zöme komoly kapacitáshiánnyal küzd közbeszerzési területen. Számos ajánlatkérő nem rendelkezik saját állományban lévő közbeszerzési szakértővel (a vonatkozó felmérés keretében 883-ból 554 ajánlatkérő nyilatkozott úgy, hogy nem foglalkoztat saját állományban közbeszerzési szakértőt). A központi költségvetési szervek az esetek túlnyomó többségében külső szakértőt vesznek igénybe. A belső szakember-állomány szakmai kompetenciáira vonatkozó felmérés azt mutatta, hogy az ajánlatkérők többségénél a közbeszerzésekkel összefüggő kompetenciák fejlesztendők.

Az intézkedés keretében a Kormány stratégiai javaslatot készít a közbeszerzési szakma professzionalizálására, a közbeszerzések terén érdekelt felekkel és szakmai szervezetekkel, így különösen a Közbeszerzési Hatósággal történt konzultációt követően. Az így elkészülő professzionalizációs stratégia kiterjedhet különösen a közbeszerzéssel foglalkozó szakemberek ismereteinek fejlesztésére, valamint javaslatok kidolgozására a szakértői tevékenység végzésre jogosult szakemberek körére, a megkövetelt gyakorlatra vonatkozó előírásokra, a képzési, illetve továbbképzési kötelezettségekre és az ajánlatkérőtől független szakértő bevonásának szükségére.

1. melléklet

A közbeszerzésekben a verseny szintjének növelésére irányuló intézkedési terv (egységes szerkezetben)

2025. március

	Célkitűzés	Intézkedés célja	Végrehajtás éves céljai	Intézkedések és indikátorok	Határidők	Felelős szerv	Nyomon-követési mód	Végrehajtási intézkedés leírása
1.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) bevonásával	2023: Az OECD-vel való formális együttműködés elindul. A Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó OECD jelentés elkészítése megkezdődik. 2024: A Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó OECD jelentések elkészítése. 2025: Az OECD jelentésein alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedéseket az illetékes szervek végrehajtják. 2026: Az OECD jelentésein alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedéseket az illetékes szervek végrehajtják.	i) Az OECD-vel való formális együttműködés kereteinek meghatározása. Indikátor: Az OECD-vel való együttműködés kereteit adó hivatalos dokumentumok elkészülnek. ii) Az OECD-vel való formális együttműködés megkezdése. Indikátor: Szakmai egyeztetésekre kerül sor a Keretrendszer felülvizsgálatára és az egyajánlatos közbeszerzésekre vonatkozó jelentések előkészítéséhez. iii) Az OECD jelentések elkészítése. Indikátor: Az OECD által elkészített jelentések végleges változata a KTM részére megküldésre kerül. iv) A jelentéseken alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedések végrehajtása és beszámolás a végrehajtás állásáról. Indikátor: A Cselekvési terv felülvizsgálatának 2025. évi elfogadásakor beszámoló készül az intézkedések végrehajtásának állásáról. v) A jelentéseken alapuló, a Kormány által elfogadott intézkedések végrehajtása és beszámolás a végrehajtás állásáról. Indikátor: A Cselekvési terv felülvizsgálatának 2026. évi elfogadásakor beszámoló készül az intézkedések végrehajtásának állásáról.	i) 2023.03.31 ii) 2023.12.31. iii) 2024.08.31. iv) 2025.03.31. v) 2026.03.31.	KTM KFF HÁT (az OECD-vel együtt-működésben)	A KTM KFF HÁT nyilvántartja az OECD által elkészített dokumentumokat. Elkészíti a beszámolót az intézkedések végrehajtásának állásáról.	A közbeszerzésekben fennálló versenyhelyzet felmérése, az egyajánlatos közbeszerzések okainak elemzése és további intézkedések kidolgozása érdekében a közbeszerzésekért felelős miniszter együttműködést alakít ki az OECD-vel, amelynek alapján az OECD szakmai támogatást nyújt a közbeszerzésekért felelős miniszter részére. Ennek keretében az OECD vállalja a közbeszerzésekért felelős miniszterrel együttműködésben egy szektorspecifikus kutatás elkészítését, a magyarországi egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okairól szóló jelentés összeállítását és a Cselekvési terv 2024. évi felülvizsgálatának, valamint a Keretrendszer továbbfejlesztésének szakmai támogatását.

2.	A közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése	Kizáró okok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezése	2023: Az EKR fejlesztés előkészítése megkezdődik. Az EKR fejlesztés specifikáció elkészül és a fejlesztés megrendelésre kerül. 2024: Az EKR funkció tesztelésre majd élesítésre kerül. Ezt követően a funkció az EKR-ben folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) Az EKR fejlesztésszakmai tartalmának előkészítése és megrendelése. Indikátor: A fejlesztés megrendelésre kerül az EKR fejlesztőjétől. ii) A fejlesztés előkészítése. Indikátor: Az EKR új funkciói átadásra kerülnek a megrendelő részére. iii) Az EKR funkció tesztelése, élesítése. Indikátor: A funkció az EKR-ben elérhető. iv) Az EKR funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR- ben folyamatosan használatban van.	i) 2023.11.30. ii) 2023.12.31. iii) 2024.06.30. iv) 2024.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR-ben a Közbeszerzési Hatóság és a Gazdasági Versenyhivatal által vezetett, kizáró okok hiánya igazolására szolgáló nyilvántartások adattartalmának a közbeszerzési eljárások folyamatába épített lekérdezhetősége megvalósul.
3.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Automatikus értesítések beállításának lehetősége az EKR-ben	2023: Az EKR fejlesztés előkészítése megkezdődik, a fejlesztés szakmai tartalma elkészül. 2024: Az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a funkció tesztelésre majd élesítésre kerül. Ezt követően a funkció az EKR honlapján folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) EKR fejlesztés szakmai tartalmának előkészítése. Indikátor: A fejlesztés szakmai tartalma az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére vonatkozó műszaki tartalom részét képezi. ii) Az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére irányuló szerződés megkötése. Indikátor: A fejlesztésre irányuló szerződés rendelkezésre áll. iii) Az EKR funkció fejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A funkció az EKR honlapján elérhető. iv) Az EKR honlapján a funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR honlapján folyamatosan használatban van.	i) 2023.12.31. ii) 2024.03.31. iii) 2024.06.30. iv) 2024.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR-ben a meglévő keresési funkciók mellett bárki automatikus értesítéseket kérhet a rendszerben megjelenő közbeszerzési eljárásokhoz és előzetes piaci konzultációkhoz kapcsolódó hirdetményekről e-mailben. Az értesítésekre való felirathozáshoz EKR felhasználói fiók nem feltétlenül szükséges. A feliratkozók maguk állíthatják be az EKR kereső mezői alapján, hogy mely hirdetményekről kérnek értesítést.
4.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben	2023: Az EKR fejlesztés előkészítése megkezdődik, a fejlesztés szakmai tartalma elkészül. 2024: Az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a funkció tesztelésre majd élesítésre kerül. Ezt követően a funkció az EKR honlapján folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) EKR fejlesztés szakmai tartalmának előkészítése. Indikátor: A fejlesztés szakmai tartalma az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére vonatkozó műszaki tartalom részét képezi. ii) Az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére irányuló szerződés megkötése. Indikátor: A fejlesztésre	i) 2023.12.31. ii) 2024.03.31. iii) 2024.06.30. iv) 2024.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR jelenlegi CPV kód alapján történő keresési funkciói továbbfejlesztésre és bővítésre kerülnek, amely keretében a felhasználó CPV kód alapján hatékonyabban kereshet rá hirdetményekre az EKR-ben.

			2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	irányuló szerződés rendelkezésre áll. iii) Az EKR funkció fejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A funkció az EKR honlapján elérhető. iv) Az EKR honlapján a funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR honlapján folyamatosan használatban van.				
5.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben	2023: A dokumentumok anonim elérhetőségét szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészül. Az EKR fejlesztés előkészítése megkezdődik, a fejlesztés szakmai tartalma elkészül. 2024: A szükséges jogszabály módosítást a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben és hatályba lép. Az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a funkció tesztelésre majd élesítésre kerül. Ezt követően a funkció az EKR-ben folyamatosan működik. 2025: Az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. EKR fejlesztés szakmai tartalmának előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. A fejlesztés szakmai tartalma az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére vonatkozó műszaki tartalom részét képezi. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. iii) Az EKR 2024. évi továbbfejlesztésére irányuló szerződés megkötése. Indikátor: A fejlesztésre irányuló szerződés rendelkezésre áll. iv) A jogszabály módosítás hatályba lépése. Az EKR funkció fejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. A funkció az EKR-ben elérhető. v) Az EKR funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKRben folyamatosan használatban van.	i) 2023.12.31. ii) 2024.03.15. iii) 2024.03.31. iv) 2024.12.31. v) 2024.12.31-től folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR biztosítja annak lehetőségét, hogy valamennyi regisztrált felhasználó számára bármely közbeszerzési eljárás valamennyi feltöltött dokumentuma elérhető legyen az eljárásban való részvételre történő érdeklődés jelzése nélkül.
6.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés,	A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2023: A szükséges jogszabály módosítás tervezete elkészül, és azt a Kormány benyújtja az	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első	i) 2023.10.31. ii) 2023.11.30. iii) 2023.12.31. iv) 2024.02.01.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar	A Közbeszerzési Döntőbizottság előtt indított jogorvoslati eljárásért fizetendő díjak esetében a

	illetve a részvétel támogatása		Országgyűlés részére, azt az Országgyűlés elfogadja és megjelenik a Magyar Közlönyben. 2024: A módosított szabályozás hatályba lép. A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megkezdődik a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2025: A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A jogorvoslatokra gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás tervezetének benyújtása az Országgyűlés részére. Indikátor: A módosító javaslat az Országgyűlés honlapján elérhető. iii) A módosítás Országgyűlés általi elfogadása és kihirdetése. Indikátor: A jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. iv) A módosított szabályozás hatályba lépése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. v) A szabályozás hatásának nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A jogorvoslatra vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret éves jelentésének részeként elérhetők.	v) 2025.02.28. 2026.02.28.		Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a jogorvoslatokra vonatkozó adatokat a teljesítmény-mérési keretrendszer keretében.	közbeszerzésekért felelős miniszter megvizsgálja, hogy az azok mértékére vonatkozó szabályozás milyen befolyással van a jogorvoslatokhoz való hozzáférésre és a gazdasági szereplők közbeszerzésekben való részvételére. A vizsgálat eredményének ismeretében a közbeszerzésekért felelős miniszter felülvizsgálja a jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozást, és olyan szabályozásra tesz javaslatot, amely ösztönzi a közbeszerzési eljárásokban való szélesebb körű részvételt.
7.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal	2023: Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítését szabályozó jogszabály módosítás tervezete elkészül, azt a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben és hatályba lép. 2024: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megkezdődik a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2025: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése és hatályba lépése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető és a módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. iii) A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A versenyre vonatkozó adatok és a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet hatásaira vonatkozó következtetések a teljesítménymérési keret	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. iii) 2025.02.28. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomon követi a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a jogorvoslatokra vonatkozó adatokat a teljesítmény-mérési keretrendszer keretében.	Az előzetes piaci konzultáció során kötelezően közzéteendő adatok és dokumentumok köre a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet módosítása révén bővül az alkalmassági követelményekre és az értékelési szempontokra vonatkozó információkkal.

				éves jelentésének részeként elérhetők.				
8.	A közbeszer- zésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb jó gyakorlatokkal	2023: A jó gyakorlatok összegyűjtésre és megvizsgálásra kerülnek a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet szerint közzétett intézkedési tervek alapján. A kiegészített útmutató elkészül és közzétételre kerül a palyazat.gov.hu oldalon. 2024: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított a palyazat.gov.hu oldalon. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított a palyazat.gov.hu oldalon. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított a palyazat.gov.hu oldalon.	i) A jó gyakorlatok összegyűjtése, és a kiegészített útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: A kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon megjelenik. ii) A kiegészített útmutató folyamatos elérhetősége. Indikátor: A kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon folyamatosan elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.10.31-től folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomonköveti a kiegészített útmutató közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	Az elkészített intézkedési tervek tartalma és a nemzetközi jó gyakorlatok felmérése alapján a közbeszerzésekért felelős miniszter frissíti az útmutatót és kiegészíti azt az útmutatóban még nem szereplő hazai és nemzetközi szinten alkalmazott jó gyakorlatokkal.
9.	A közbeszer- zésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Közbeszerzési képzési program megvalósítása KKV-k számára	2023: A képzések meghirdetésre kerülnek és folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2024: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2025: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. 2026: A képzések folyamatosan elérhetők a kkvkepzes.gov.hu oldalon. A képzések tapasztalatairól végső értékelő jelentés készül.	i) A képzések tananyagának elkészítése és a képzések elindítása. KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzések a kkvkepzes.gov.hu oldalon elérhetők és elvégezhetők. ii) KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzéseken részt vett KKV-k darabszáma eléri az 1000 db-ot. iii) KKV-k munkatársai részvételének biztosítása a képzésekben. Indikátor: A képzéseken részt vett KKV-k darabszáma összesen eléri az 2200 db-ot. iv) A végső értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A végső értékelési jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	i) 2023.06.30-tól 2026.06.30-ig folyamatosan ii) 2024.03.31. iii) 2026.06.30. iv) 2026.06.30.	KTM KFF HÁT Új Világ Nonprofit Kft.	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a képzések és tananyagok elérhetőségét. Az Új Világ Nonprofit Kft. képzésen résztevők számáról rendszeres beszámolókat küld a KTM KFF HÁT részére.	KKV-k számára kifejlesztésre kerülnek önállóan elvégezhető, illetve online vagy személyes képzések és e-tananyagok, amelyek a legfontosabb elméleti és gyakorlati információkat tartalmazzák arról, hogyan tudnak sikeresen részt venni a közbeszerzési eljárásokban. A képzési anyagok többek között a közbeszerzési eljárások előkészítése és az ajánlattétel kérdéseit, a jogorvoslatok hatékony alkalmazását és a közbeszerzési szerződés teljesítése során felmerülő sajátosságokat fogják tartalmazni. A kifejlesztett tananyagok alapján képzések indulnak KKV-k részére.
10.	A közbeszer- zésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Támogatási program megvalósítása KKV-k számára	2023: A pályázati felhívás elkészítésre kerül és megjelenik a palyazat.gov.hu oldalon. A támogatási program elindul és a támogatási kérelmek folyamatos	i) A pályázati felhívás megjelenése és a támogatási program elindítása és folyamatos működtetése. Indikátor: A pályázati felhívás a palyazat.gov.hu	i) 2023.03.31-től 2026.06.30-ig folyamatosan ii) 2024.09.30. iii) 2026.06.30. iv) 2026.06.30.	KTM KFF HÁT Új Világ Nonprofit Kft.	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a támogatási program elérhetőségét. Az Új Világ Nonprofit Kft. a	A mikro-, kis- és középvállalkozásoknak (különös tekintettel a mikro- és kisvállalkozásokra) a közbeszerzési eljárásokban való részvételükkel kapcsolatos költségeikért -

			benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). 2024: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). A támogatási program félidei tapasztalatairól jelentés készül. 2025: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). 2026: A támogatási kérelmek folyamatos benyújthatósága biztosított (a keret kimerüléséig). A támogatási program tapasztalatairól végső értékelő jelentés készül.	oldalon elérhető és a támogatási kérelem benyújtható (a keret kimerüléséig). ii) A félidei értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A félidei értékelő jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető. iii) KKV-k közbeszerzési eljárásokban való részvételének támogatása a program keretében. Indikátor: A támogatásban részesülő KKV-k darabszáma eléri az 1800 db-ot. iv) A végső értékelő jelentés elkészítése. Indikátor: A végső értékelési jelentés a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.			támogatásban részesülők számáraól rendszeres beszámolókat küld a KTM KFF HÁT részére.	objektív, megkülönböztetéstől mentes és átlátható kiválasztási kritériumok alapján - közvetlenül kifizetendő átalánykompenzációt biztosító támogatási rendszer indul a közbeszerzési eljárásokban való részvételük megkönnyítése és a belépési akadályok csökkentése céljából. A támogatási rendszer keretében nyújtott pénzügyi támogatás különösen a közbeszerzési tanácsadó igénybevételének költségeit fedezi, de nem fedezi a közbeszerzési eljárásban való részvételnek az adott vállalkozás által viselt összes költségét.
11.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Az összeférhetetlenségről szóló új útmutató kiadása	2023: Az útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az útmutató tervezete megküldésre kerül véleményezésre a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjai részére. ii) Az útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	A KTM KFF HÁT ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács a Kbt. 183. § c) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a Kbt. összeférhetetlenséggel kapcsolatos előírásai gyakorlati alkalmazásának támogatása céljából új útmutatót dolgoz ki és tesz közzé.
12.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása	2023: A szakmai iránymutatás tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A szakmai iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A szakmai iránymutatás tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A szakmai iránymutatás tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A szakmai iránymutatás elkészítése és közzététele. Indikátor: A szakmai iránymutatás a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság (a Gazdasági Versenyhivatallal együttműködésben)	A KTM KFF HÁT ellenőrzi szakmai iránymutatás elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság a Gazdasági Versenyhivatallal együttműködve szakmai iránymutatást dolgoz ki és tesz közzé a korrupciós kockázatok és kartellmegállapodások felismerése és megelőzése tárgyában.
13.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	A közszférában foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői számára a szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató	2023: Az NKE elkészíti szakmai program rendezvények szakmai programjának programtervét és azt közzéteszi. 2024: A programterv és	i) A programterv és szakmai program elkészítése és közzététele. Indikátor: A programterv és szakmai program az NKE honlapján elérhető. ii) A programtervben	i) 2023.12.31. ii) 2024.12.31. 2025.12.31. 2026.12.31.	Nemzeti Közszerzési Egyetem (a Nemzeti Védelmi Szolgalattal együttműködésben)	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a programterv elérhetőségét és a konferenciák és tájékoztató	A Nemzeti Közszerzési Egyetem a belügyminiszter (Nemzeti Védelmi Szolgalat) bevonásával a szervezeti integritást elősegítő, a korrupciós kockázatokkal és az összeférhetetlenséggel

		rendezvények megszervezése	szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2024. évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósításra kerülnek. 2025: A programterv és szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2025. évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósításra kerülnek. 2026: A programterv és szakmai program folyamatos elérhetősége biztosított. A 2026. évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósításra kerülnek.	szereplő konferenciák és rendezvények megszervezése, lebonyolítása. Indikátor: Az adott évre tervezett konferenciák és rendezvények megvalósulnak.			rendezvények megvalósulását.	kapcsolatos konferenciákat és tájékoztató rendezvényeket szervez a közszféra munkatársai, valamint a közbeszerzés más szereplői számára. A feladat végrehajtásához a közbeszerzésekért felelős miniszter közbeszerzési szakmai kérdésekben támogatást nyújt.
14.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében a közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan	2023: Az iránymutatás tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, véglegesítésre és közzétételre kerül. 2024: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2025: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az iránymutatás folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az iránymutatás tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az iránymutatás tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) Az iránymutatás elkészítése és közzététele. Indikátor: Az iránymutatás a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2023.10.31. ii) 2023.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi az iránymutatás elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság - a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetett - szakmai iránymutatást dolgoz ki és tesz közzé a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele érdekében.
15.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Ágazati vizsgálat az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett gazdasági szektorokban	2024: A Gazdasági Versenyhivatal (GVH) kiválasztja az ágazati vizsgálatlal érintett beszerzési tárgyakat és közzéteszi ezek listáját. 2025: Az ágazati vizsgálatok lefolytatásra kerülnek és az ezekről szóló jelentések elérhetővé válnak. 2026: A jelentések folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az ágazati vizsgálattal érintett beszerzési tárgyak kiválasztása és közzététele. Indikátor: Az ágazati vizsgálatra kiválasztott beszerzési tárgyak listája a GVH honlapján elérhető. ii) Az első ágazati vizsgálat GVH általi lefolytatása és az erről szóló jelentések közzététele. Indikátor: Az első ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető. iii) A második ágazati vizsgálat GVH általi lefolytatása és az erről szóló jelentés közzététele. Indikátor: A második ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető. iv) A harmadik ágazati vizsgálat GVH általi	i) 2024.08.31. ii) 2025.02.28. iii) 2025.06.30. iv) 2025.12.31.	Gazdasági Versenyhivatal	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a kiválasztott beszerzési tárgyak és az elkészített jelentések elérhetőségét.	A GVH ágazati vizsgálatot folytat le, amelyben megvizsgálja a 2023-ban egyajánlatos közbeszerzésekkel különösen érintett három beszerzési tárgy piacán fennálló piaci folyamatokat és erről jelentést készít.

				lefolytatása és az erről szóló jelentés közzététele. Indikátor: A harmadik ágazati vizsgálatról szóló jelentés a GVH honlapján elérhető.				
16.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Közbeszerzési szakmai munkacsoport létrehozása az egészségügyi ágazatban	2024: A Belügyminisztérium (BM) létrehozta a közbeszerzési szakmai munkacsoportot a közbeszerzésekért felelős minisztérium, ajánlatkérők és a gazdasági szereplőket tömörítő releváns szakmai érdekképviselői szervezetek bevonásával. 2025: A munkacsoport javaslatokat dolgoz ki és tesz közzé az egészségügyi ágazatban az egyajánlatos közbeszerzések magas száma csökkentése céljából. A munkacsoport szükség szerint további üléseket tart. 2026: A javaslatok folyamatos elérhetősége biztosított. A javaslatok végrehajtását a BM nyomon követi. A munkacsoport szükség szerint további üléseket tart.	i) A közbeszerzési szakmai munkacsoport felállítása. Indikátor: A munkacsoport alakuló ülésére sor kerül. ii) Munkacsoport ülések megtartása Indikátor: Legalább 2 db munkacsoport ülés megtartására sor kerül. iii) A munkacsoport által a javaslatok kidolgozása és azok közzététele. Indikátor: A javaslatok az EKR honlapján elérhetők. iv) A javaslatok végrehajtásának Belügyminisztérium általi nyomon követése. Szükség szerint további munkacsoport ülések tartása. Indikátor: A belügyminisztérium tájékoztatása a javaslatok végrehajtásának állásáról az EKR honlapján elérhető.	i) 2024.05.31. ii) 2024.12.31. iii) 2025.01.31. iv) 2026.06.30.	BM EÜÁT (KTM KFF HÁT, ajánlatkérők és gazdasági szereplőket tömörítő szakmai érdekképviselői szervezetek bevonásával)	A KTM KFF HÁT részt vesz a munkacsoport felállításában és munkájában, nyilvántartja az üléseket dokumentáló emlékeztetőket, valamint gondoskodik a javaslatok EKR honlapján történő közzétételéről és ellenőrzi azok elérhetőségét. A KTM KFF HÁT nyomon követi a BM javaslatok végrehajtásához kapcsolódó tájékoztatását.	A Belügyminisztérium egészségügyért felelős szakterülete munkacsoportot hoz létre a közbeszerzésekért felelős minisztérium, ajánlatkérők és a gazdasági szereplőket tömörítő releváns szakmai érdekképviselői szervezetek bevonásával az egyajánlatos közbeszerzések magas száma okainak feltárása és az egyes tárgykörökben alkalmazott beszerzési gyakorlatok megvitatása érdekében.
17.	Versenyhelyzet felmérése (horizontális intézkedések)	Ajánlatkérők által készített intézkedési tervek végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok és azok egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásainak értékelése	2024: A Közbeszerzési Hatóság összegyűjti és megvizsgálja az általa kidolgozott módszertan alapján vett minta szerint az intézkedési terveket és a releváns adatokat, megkeresést küld a mintavételes úton kiválasztott ajánlatkérők részére, és elkészíti a vizsgálat eredményeiről szóló jelentést. 2025: A Hatóság módszertani segítséget nyújt az azt igénylő ajánlatkérők részére az intézkedési tervek elkészítéséhez, amelyről szóló tájékoztatás elérhetőségét a honlapján biztosítja. 2026: A Hatóság módszertani segítséget nyújt az azt igénylő ajánlatkérők részére az	i) A Közbeszerzési Hatóság részéről az által kidolgozott módszertan alapján vett minta szerint az intézkedési tervek vizsgálata és a releváns adatok összegyűjtése, ajánlatkérők megkeresése. Indikátor: A Közbeszerzési Hatóság részéről mintavételes úton kiválasztott ajánlatkérők megkeresése megvalósul. ii) A vizsgálat eredményeiről szóló jelentés elkészítése és közzététele. Indikátor: A vizsgálat eredményeit és a Hatóság megállapításait tartalmazó jelentés a Hatóság honlapján elérhető. iii) Módszertani segítségnyújtás igénybevételenek lehetősége.	i) 2024.09.30. ii) 2024.12.31. iii) 2025.01.01-től 2026.03.31-ig folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a jelentés és a módszertani segítségnyújtás igénybevételeéről szóló tájékoztatás elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet alapján intézkedési terv készítésére köteles ajánlatkérőket minta-vételese ellenőrzi, melynek célja egyrészt az „egyajánlatos intézkedési tervekben” foglalt ajánlatkérői vállalások teljesülésének - utólagos - ellenőrzése, valamint az intézkedési tervek hatásainak vizsgálata. Ezzel összefüggésben a Hatóság egy belső módszertant dolgoz ki a mintavételes ellenőrzéssel érintett ajánlatkérők kiválasztásának szempontjaira. A vizsgálat eredményeiről a Hatóság jelentést készít. A tapasztalatok levonását és a jelentés elkészítését követően a Hatóság az „egy-ajánlatos intézkedési tervek” összeállításához kapcsolódó - az érintett ajánlatkérőket

			intézkedési tervek elkészítéséhez, amelyről szóló tájékoztatás elérhetőségét a honlapján biztosítja.	Indikátor: A módszertani segítségnyújtásról szóló tájékoztatás a Hatóság honlapján elérhető.				támogató - módszertani segítséget (iránymutatást) nyújt.
18.	A közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése	A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentése	2024: A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentését szabályozó jogszabály módosítás tervezete készül. A módosítást a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben. 2025: A fejlesztés megrendelésre kerül, az EKR funkció kifejlesztése megtörténik, a fejlesztők tesztelik annak működését és élesítik a funkciót. Ezt követően az EKR funkció folyamatosan működik. 2026: Az EKR funkció folyamatosan működik.	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. iii) EKR fejlesztés előkészítése és megrendelése. Indikátor: A fejlesztés megrendelésre kerül. iv) A módosított szabályozás hatályba lépése. Az EKR funkció fejlesztése, tesztelése, élesítése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. A funkció az EKR-ben elérhető. v) Az EKR funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR-ben folyamatosan használatban van.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. iii) 2025.02.28. iv) 2025.06.30. v) 2025.06.30-tól folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció megfelelő működését.	Az EKR megbízható működésére tekintettel az ajánlatok benyújtása és azok bontás közötti két órás várakozási idő jelentősen csökkentésre kerül a 424/2017 (XII. 19.) Korm. rendelet módosítása és az EKR fejlesztése révén.
19.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazására vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2024: Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazásának bővítését szabályozó jogszabály módosítás tervezete készül, azt a Kormány elfogadja, megjelenik a Magyar Közlönyben és hatályba lép. 2025: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében. 2026: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	i) A jogszabály módosítás tervezet előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete rendelkezésre áll. ii) A jogszabály módosítás Kormány általi elfogadása, kihirdetése és hatályba lépése. Indikátor: A kihirdetett jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető és a módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. iii) A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése a teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A versenyre	i) 2024.01.31. ii) 2024.03.31. iii) 2025.02.28. 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a verseny szintjére vonatkozó adatokat és a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet hatásaira vonatkozó következtetéseket a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	Az egyajánlatos közbeszerzések további csökkentése érdekében kiszélesítésre kerül azon közbeszerzési eljárások köre, amelyekben a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok hiányában kötelező az előzetes piaci konzultáció alkalmazása.

				vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret éves jelentésének részeként elérhetők.				
20.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A Kbt. 115. §-a szerinti, öt ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljárás gyakorlatának vizsgálata	2024: A Kbt. 115. §-a szerinti eljáráshoz kapcsolódó gyakorlati tapasztalatokat a KFF HÁT megvizsgálja és megküldi az erről szóló beszámolót a Korruptióellenes Munkacsoport részére. 2025: Amennyiben a vizsgálat eredményeiből ez következik, a szükséges jogszabály módosítás tervezete és/vagy útmutató felülvizsgálatára vonatkozó javaslat elkészül. Jogszabály módosító javaslat esetén, azt a Kormány benyújtja az Országgyűlés részére, azt az Országgyűlés elfogadja és megjelenik a Magyar Közlönyben. A módosított szabályozás hatályba lép. Útmutató estén, annak módosított változata közzétételre kerül. 2026: A versenyre gyakorolt hatás nyomon követése megvalósul a teljesítménymérési keretrendszer keretében.	i) A Kbt. 115. §-a szerinti eljáráshoz kapcsolódó gyakorlati tapasztalatok vizsgálata. Indikátor: A vizsgálat eredményeiről szóló beszámoló a Korruptióellenes Munkacsoport részére megküldésre kerül. ii) A vizsgálat eredményétől függően, jogszabály módosítás tervezet és/vagy útmutató felülvizsgálatára vonatkozó javaslat előkészítése. Indikátor: A módosító jogszabályszöveg első tervezete és/vagy útmutató felülvizsgálatára vonatkozó javaslat rendelkezésre áll. iii) Jogszabály módosítás esetén, a jogszabály módosítás tervezetének benyújtása az Országgyűlés részére. Indikátor: A módosító javaslat az Országgyűlés honlapján elérhető. iv) Jogszabály módosítás esetén, a módosítás Országgyűlés általi elfogadása és kihirdetése. Útmutató esetén, annak közzététele. Indikátor: A jogszabály módosítás a Magyar Közlönyben elérhető. Útmutató esetén, az a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető. v) Jogszabály módosítás esetén, a módosított szabályozás hatályba lépése. Indikátor: A módosított szabályozás elérhető a Nemzeti Jogszabálytárban a hatályos jogszabályok között. vi) A szabályozás és/vagy útmutató hatásának nyomon követése a	i) 2024.12.31. ii) 2025.03.14. iii) 2025.04.15. iv) 2025.06.15. v) 2025.09.01. vi) 2026.02.28.	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT nyomonköveti a jogszabály-módosítás Magyar Közlönyben történő kihirdetését és/vagy útmutató közzétételét. A KTM KFF HÁT összegyűjti és közzéteszi a Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazására és a verseny szintjére vonatkozó adatokat a teljesítmény-mérési keretrendszer keretében.	A Kbt. 115. §-a szerinti eljáráshoz kapcsolódóan a KFF HÁT megvizsgálja az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztásának, illetve változtatásának (kötelező rotáció) gyakorlati tapasztalatait és erről beszámol a Korruptióellenes Munkacsoportnak. A vizsgálat eredményeitől függően a Kormány a közbeszerzésekért felelős miniszter útján kidolgozza a Kbt. vonatkozó módosítását és benyújtja azt az Országgyűlés részére és/vagy javaslatot tesz a vonatkozó útmutató felülvizsgálatára.

				teljesítménymérési keretrendszer keretében. Indikátor: A Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazására és a verseny szintjének mérésére vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret éves jelentésének részeként elérhetők.				
21.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében	2024: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálatáról szóló jelentés elkészül és közzétételre kerül. 2025: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálatáról szóló jelentés folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálatáról szóló jelentés folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálatáról szóló jelentés elkészítése és közzététele. Indikátor: A jelentés a központi beszerző szervek és az EKR honlapján megjelenik. ii) A jelentés folyamatos elérhetősége. Indikátor: A jelentés a központi beszerző szervek és az EKR honlapján folyamatosan elérhető.	i) 2024.12.31. ii) 2024.12.31-től folyamatosan	NGM, MK (KEF, DKÜ, NKOH bevonásával)	A KTM KFF HÁT nyomköveti a jelentés közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	A központi beszerző szerveket felügyelő miniszterek - a központi beszerző szervek bevonásával - elvégzik a vonatkozó gyakorlatok alkalmazásának vizsgálatát azon keretmegállapodások vonatkozásában, amelyekből uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség és szükség szerint javaslatokat fogalmaznak meg a gyakorlatok versenyt segítő megváltoztatására.
22.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A keret-megállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatok közzététele a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keret-megállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség	2024: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó 2023. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint. 2025: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó 2024. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint. 2026: Az egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó 2025. évi adatok közzétételre kerülnek az adatszolgáltatásra vonatkozó sablon szerint.	i) A 2023. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2023. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervek honlapján elérhetők. ii) A 2024. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2024. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervek honlapján elérhetők. iii) A 2025. évre vonatkozó adatok közzététele. Indikátor: A 2025. évre vonatkozó adatok a központi beszerző szervek honlapján elérhetők.	i) 2024.06.30. ii) 2025.01.31. iii) 2026.01.31.	NGM, MK (KEF, DKÜ, NKOH bevonásával)	A KTM KFF HÁT nyomköveti az adatok közzétételét és folyamatos elérhetőségét.	A központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz egységes sablon került kialakításra, amelynek segítségével a központi beszerző szervek teljesíteni tudják a keretmegállapodásokon és dinamikus beszerzési rendszereken alapuló európai uniós forrásból megvalósuló egyedi szerződések odaítélésének egyes gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatszolgáltatást, azon keretmegállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek esetén, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség.

23.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elkészítése és tájékoztató anyag készítése	2024: Az ügyfélképessegre vonatkozó gyakorlat felmérésének eredményeit is tartalmazó tájékoztatót a Közbeszerzési Döntőbizottság elkészíti, és az közzétételre kerül. 2025: A tájékoztató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A tájékoztató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A tájékoztató elkészítése és közzététele. Indikátor: A tájékoztató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető. ii) A tájékoztató folyamatos elérhetősége. Indikátor: A tájékoztató a Közbeszerzési Hatóság honlapján folyamatosan elérhető.	i) 2024.12.31. ii) 2024.12.31-től folyamatosan	Közbeszerzési Döntőbizottság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a tájékoztató elérhetőségét.	A jogorvoslatok kezdeményezhetőségének javítása érdekében felmérésre kerül a Közbeszerzési Döntőbizottság előtti ügyfélképesseg gyakorlata, amely alapján tájékoztató készül az érintettek számára.
24.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag elkészítése	2024: A részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyagot a KFF HÁT elkészíti, és az közzétételre kerül a palyazat.gov.hu honlapon. 2025: A módszertani anyag folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A módszertani anyag folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A módszertani anyag tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A módszertani anyag tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A módszertani anyag elkészítése és közzététele. Indikátor: A módszertani anyag a palyazat.gov.hu honlapon elérhető.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. és ezt követően folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a módszertani anyag elérhetőségét.	Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések ellenőrzési tapasztalatai alapján a részajánlattétel lehetőségének megfelelő esetekben történő biztosítása érdekében módszertani iránymutatás készül.
25.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató kidolgozása	2024: Az útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, végleges változata elkészül és közzétételre kerül. 2025: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az útmutató tervezetét a Közbeszerzési Hatóság megküldi véleményezésre a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjai részére. ii) Az útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: Az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2024.10.31. ii) 2024.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	A KTM KFF HÁT részt vesz a véleményezésben és ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazása érdekében a joggyakorlat megvizsgálására és útmutató közzétételére kerül sor.
26.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Piaci ismeretek megszerzésére vonatkozó iránymutatások elkészítése	2024: Az előzetes piaci konzultációról szóló kiegészített útmutató tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, végleges változata elkészül és közzétételre kerül a palyazat.gov.hu oldalon. 2025: A kiegészített útmutató folyamatos elérhetősége biztosított. 2026: A kiegészített útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) A kiegészített útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: A kiegészített útmutató tervezete megküldésre kerül véleményezésre a szakmailag érintett szervezetek részére. ii) A kiegészített útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: A kiegészített útmutató a palyazat.gov.hu oldalon elérhető.	i) 2024.09.30. ii) 2024.11.30. és ezt követően folyamatosan	KTM KFF HÁT	A KTM KFF HÁT ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	A KFF HÁT a meglévő, előzetes piaci konzultációkról szóló útmutató kiegészítésével iránymutatást dolgoz ki az ajánlatkérők részére az előzetes piaci konzultációk lefolytatásán felül elvégezhető, piacismeret megszerzésére vonatkozó lehetőségekről.
27.	A közbeszerzésekhez	Program kidolgozása és végrehajtása a kisebb	2024: A Közbeszerzési Hatóság elkészíti és	i) A programterv elkészítése és közzététele.	i) 2024.10.31. ii) 2024.10.31-től	Közbeszerzési Hatóság	A KTM KFF HÁT ellenőrzi a	A Közbeszerzési Hatóság programot dolgoz ki és hajt

	kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében	közzéteszi a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében kidolgozott programtervet. 2025: A programterv és a programmal kapcsolatos információk folyamatos elérhetősége biztosított. A Hatóság gondoskodik a program végrehajtásáról és a program végrehajtásával kapcsolatos információk közzétételéről. 2026: A programterv és a programmal kapcsolatos információk folyamatos elérhetősége biztosított. A Hatóság gondoskodik a program végrehajtásáról és a program végrehajtásával kapcsolatos információk közzétételéről.	Indikátor: A programterv a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető. ii) A programterv és a programmal kapcsolatos információk folyamatos elérhetősége. Indikátor: A programterv és a programmal kapcsolatos információk a Közbeszerzési Hatóság Honlapján folyamatosan elérhetők. iii) A program végrehajtása és összefoglaló a program végrehajtásáról. Indikátor: A program végrehajtásáról szóló információk a Hatóság honlapján elérhetők.	folyamatosan iii) 2025.12.31. (1. összefoglaló) 2026.07.31. (2. összefoglaló)		programterv elérhetőségét és nyomon-követi a programok végrehajtását, valamint ellenőrzi a végrehajtásról szóló információk elérhetőségét.	végre egyes ajánlatkérők (pl. kisebb önkormányzatok) részére annak érdekében, hogy segítse közöttük a gyakorlati együttműködést és a szakmai kapacitások fejlesztését.
28.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	A DKÜ és az NKOH csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához	2024: A DKÜ és az NKOH benyújtja csatlakozási kérelmét az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához. Sikeres felvételi kérelem esetén csatlakoznak a Hálózathoz. 2025: A DKÜ és az NKOH részt vesznek a Hálózat munkájában. 2026: A DKÜ és az NKOH részt vesznek a Hálózat munkájában.	i) A DKÜ és az NKOH csatlakozási kérelmének benyújtása és csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához. Indikátor: A csatlakozási kérelem benyújtása megtörtént. ii) Részvétel a Hálózat munkájában. Indikátor: A Hálózat által szervezett konferencián vagy más szakmai rendezvényen történő részvétel (amennyiben ilyen megrendezésre kerül).	i) 2024.06.30. ii) 2025.12.31. 2026.07.30.	MK, DKÜ, NKOH	A KTM KFF HÁT nyomon követi a DKÜ és az NKOH csatlakozását és információt kér a központi beszerző szervektől az ennek keretében folytatott tevékenységről.	A DKÜ és az NKOH a nemzetközi együttműködés erősítése és a jó gyakorlatok megismerése és megosztása érdekében csatlakoznak az Európai Bizottság által létrehozott Ajánlatkérők Közössége (Public Buyers Community) keretében működő Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához [Central Purchasing Bodies (CPB) Network] és részt vesznek a Hálózat munkájában.
29.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A központosított közbeszerzési rendszerek igénybevevői elégedettségének mérését biztosító rendszer létrehozása	2025: A központi beszerző szervek kidolgozzák az elégedettség mérés módszertanát. Kialakítják az erre szolgáló webes felületet. 2026: A központi beszerző szervek elindítják és alkalmazzák a visszajelzés mérési rendszert.	i) Az elégedettség mérés módszertanának kidolgozása. Indikátor: A módszertanról szóló tájékoztatást a központi beszerző szervek közzéteszik a honlapjukon. ii) Az elégedettség mérésére szolgáló webes felület elkészítése és folyamatos használata. Indikátor: Az elégedettség mérés keretében kiküldött visszajelzés kérések,	i) 2025.09.30. ii) 2026.01.01 (elégedettség mérési rendszer használatának kezdete)	NGM, EM, MK (KEF, DKÜ, NKOH bevonásával)	Az NFK KFF HÁT nyomon követi a módszertan közzétételét és információkat kér a kiküldött visszajelzés kérések és a beérkezett visszajelzések számáról.	A KEF, a DKÜ és az NKOH elégedettség mérési rendszert vezet be az általuk nyújtott központi közbeszerzési szolgáltatásokkal való elégedettség monitorozásához. Ennek keretében a központi beszerző rendszert igénybevevő ajánlatkérők a központi beszerző szerveken keresztül történő beszerzéseiket követően lehetőséget kapnak egy webes felületen az általuk igénybevett szolgáltatás értékelésére. Az értékelés kiterjed különösen a szolgáltatással kapcsolatos

				valamint a beérkezett visszajelzések száma.				általános véleményre, a beszerzés időigényére, költséghatékonyságára, valamint bármely egyéb, a szolgáltatás szempontjából releváns aspektusra.
30.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A közbeszerzésekhez kapcsolódó információk, szakmai anyagok átláthatóbb módon történő megjelenítése az EKR-ben	2025: Az EKR funkció fejlesztése, élesítése. 2026: A funkció az EKR honlapján folyamatosan működik.	i) A fejlesztés elkészítése, az EKR funkció tesztelése, élesítése. Indikátor: A funkció az EKR honlapján elérhető. ii) Az EKR funkció működése biztosított. Indikátor: A funkció az EKR honlapján folyamatosan használható.	i) 2025.08.31. ii) 2025.08.31-től folyamatosan	NFK KFF HÁT	Az NFK KFF HÁT ellenőrzi és nyilvántartja a fejlesztés dokumentumait. Ellenőrzi a funkció folyamatos megfelelő működését.	Az EKR honlapja fejlesztésre kerül oly módon, hogy a közbeszerzésekért felelős miniszter által kiadott közlemények, módszertani anyagok, valamint egyéb szakmai dokumentumok ne kizárólag az EKR hírek körében jelenjenek meg, hanem a felületen létrehozott külön erre a célra szolgáló menüpontban.
31.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	A Kbt. 115. § szerinti eljárást gyakran alkalmazó ajánlatkérők kiemelt figyelemmel történő vizsgálata	2025: az első adatgyűjtés és adattovábbítás megvalósítása a 2025. évi adatok alapján. 2026: a Kbt. 115. §-a szerinti eljárásoknak az ellenőrzési tervek elkészítése során történő figyelembevételének nyomon követése	i) Adattovábbítás az ellenőrző szervek számára. Indikátor: a releváns adatokat tartalmazó dokumentum ellenőrző szervek számára történő megküldése megvalósul. ii) az ellenőrző szervek éves ellenőrzési terveinek nyomon követése a Kbt. 115. § szerinti eljárások tekintetében. Indikátor: az ellenőrző szervektől történő információkérés megvalósul a Kbt. 115. § szerinti eljárások adatainak figyelembe vételéhez kapcsolódóan.	i) 2025.10.31. ii) 2026.03.31.	NFK KFF HÁT	Az NFK KFF HÁT nyomon követi az adatok továbbítását az ellenőrző szervek számára és információt gyűjt a Kbt. 115. §-a szerinti eljárások vizsgálatának ellenőrzési tervükbe való beépítéséről.	A közbeszerzésekért felelős miniszter évente összegyűjti azon ajánlatkérőket, akik a Kbt. 115. §-a szerinti eljárástípust egy 12 hónapos időtartamon belül tíznél több alkalommal alkalmazták és a listát megküldi a közbeszerzéseket ellenőrző szervek (ÁSZ, KEHI) részére. Az ellenőrző szervek ezen ajánlatkérők tekintetében betervezhetik az ellenőrzési tervükbe ezen eljárások átfogóbb vizsgálatát, különös figyelemmel arra, hogy az ajánlatkérők betartották-e a részekre bontás tilalmára vonatkozó kötelezettségeiket, és az eljárásban ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők kiválasztása és változtatása a verseny tisztaságának és az esélyegyenlőség elvének szem előtt tartásával történt-e.
32.	A közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása	Új életciklusköltség-számítási módszerek kidolgozása az orvosi eszközök beszerzése körében	2025: Az életciklusköltség-számítási módszertan kidolgozásával érintett beszerzési tárgyak kiválasztása. 2026: A 3 életciklusköltség-számítási módszertan kidolgozása és közzététele. A közzétett módszertanok folyamatos elérhetőségének biztosítása.	i) A releváns beszerzési tárgyak kiválasztása Indikátor: munkacsoport ülés emlékeztetője rendelkezésre áll a 3 db kiválasztott beszerzési tárgyról. ii) Az első életciklusköltség-számítási módszertan kidolgozása és közzététele Indikátor: a módszertan az EKR honlapján közzétételre kerül és folyamatosan elérhető. iii) A második életciklusköltség-számítási	i) 2025.09.31. ii) 2026.03.31. iii) 2026.05.31. iv) 2026. 06.30.	BM EÜÁT	Az NFK KFF HÁT figyelemmel követi az életciklusköltség-számítási módszertanok kidolgozását és közzétételét.	A BM EÜÁT vezette egészségügyi beszerzésekkel foglalkozó munkacsoport – a közigazgatási és területfejlesztési miniszter, valamint a Közbeszerzési Hatóság bevonásával – életciklusköltség-számítási módszertant dolgoz ki 3 db orvostechnikai eszköz beszerzésére vonatkozóan.

				módszertan kidolgozása és közzététele Indikátor: a módszertan az EKR honlapján közzétételre kerül és folyamatosan elérhető. iv) A harmadik életciklusköltség-számítási módszertan kidolgozása és közzététele Indikátor: a módszertan az EKR honlapján közzétételre kerül és folyamatosan elérhető.				
33.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	A dinamikus beszerzési rendszerekről szóló útmutató aktualizálása és kiegészítése a verseny javítására vonatkozó iránymutatással	2025: Az útmutató módosításának tervezete elkészül, szakmai egyeztetése megvalósul, végleges változata elkészül és közzétételre kerül. 2026: Az útmutató folyamatos elérhetősége biztosított.	i) Az útmutató tervezetének elkészítése és szakmai egyeztetése. Indikátor: Az útmutató tervezetét a Közbeszerzési Hatóság megküldi véleményezésre a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács tagjai részére. ii) Az útmutató elkészítése és közzététele. Indikátor: Az útmutató a Közbeszerzési Hatóság honlapján elérhető.	i) 2025.10.31. ii) 2025.12.31. és ezt követően folyamatosan	Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács	Az NFK KFF HÁT részt vesz a véleményezésben és ellenőrzi az útmutató elérhetőségét.	A Közbeszerzési Hatóság elvégzi a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács dinamikus beszerzési rendszerről szóló útmutatójának aktualizálását és kiegészítését. Az útmutató a jogalkalmazói tapasztalatok összegyűjtését követően kiegészül többek között a verseny javításának eszközeire vonatkozó iránymutatással.
34.	A közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében	Közbeszerzési professzionalizációs stratégia kidolgozása	2025: A stratégia elkészül és azt a Kormány elfogadja. 2026: A stratégiában meghatározott intézkedések végrehajtása megvalósul.	i) A professzionalizációs stratégia tervezetének elkészítése. Indikátor: a stratégia első tervezete rendelkezésre áll. ii) A stratégia Kormány általi elfogadása. Indikátor: a stratégiát a Kormány elfogadja és az erről szóló Kormányhatározat megjelenik a Magyar Közlönyben. iii) A stratégiában foglalt intézkedések végrehajtása. Indikátor: a stratégia végrehajtás előrehaladásáról szóló beszámoló a Cselekvési terv 2026. évi felülvizsgálatának részeként megjelenik a Magyar Közlönyben.	i) 2025.10.15. ii) 2025.11.30. iii) 2026.01.01-től folyamatosan (beszámoló: 2026.03.31-ig)	NFK KFF HÁT	Az NFK KFF HÁT nyomonköveti a Kormányhatározat Magyar Közlönyben történő kihirdetését. A KTM KFF HÁT nyilvántartja a stratégia megvalósításához kapcsolódó dokumentumokat.	A közbeszerzésekért felelős miniszter a FAKSZ rendszer megszűnésére tekintettel stratégiai javaslatot készít a közbeszerzési szakma professzionalizálására vonatkozóan, az érdekelt felekkel és szakmai szervezetekkel, így különösen a Közbeszerzési Hatósággal történt konzultációt követően. A stratégia kiterjedhet különösen a közbeszerzéssel foglalkozó szakemberek ismereteinek fejlesztésére, valamint javaslatok kidolgozására a szakértői tevékenység végzésre jogosult szakemberek körét, a megkövetelt gyakorlatra vonatkozó előírásokat, a képzési, illetve továbbképzési kötelezettségeket és az ajánlatkérőtől független szakértő bevonásának szükségét illetően.

2. melléklet

A Cselekvési Tervben meghatározott intézkedések státusza

2025. március

	Intézkedés leírása	Határidő	Előrehaladás státusza
1.	A verseny szintjének értékelését, valamint a verseny intenzitásának növelését támogató elemzések és kutatások elvégzése (Keretrendszer továbbfejlesztése) a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) bevonásával	2023.12.31. Együttműködés kialakítása és megkezdése 2024.08.31. Az OECD jelentések elkészítése	Az OECD-vel való együttműködés létrejött. Az egyajánlatos közbeszerzésekhez kapcsolódó jelentés (Improving Competitive Practices in Hungary's Public Procurement Reducing Single-bids and Enhancing Supplier Participation) az alábbi linken érhető el: https://www.oecd.org/en/publications/improving-competitive-practices-in-hungary-s-public-procurement_5d1c1ec1-en.html A teljesítménymérési keretrendszer továbbfejlesztésével kapcsolatos elemzés (Enhancing the Public Procurement Performance Measurement Framework in Hungary Assessing Efficiency, Compliance and Strategic Objectives) az alábbi linken érhető el: https://www.oecd.org/en/publications/enhancing-the-public-procurement-performance-measurement-framework-in-hungary_afc1d91a-en.html
2.	Kizáró ok hiánya igazolására szolgáló adatbázisok automatizált lekérdezése	2024.06.30. Az EKR funkció tesztelése, élesítése	A funkció élesítése megtörtént a 2024. április 1. napjával, működése folyamatosan biztosított. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8798878397784
3.	Automatikus értesítések beállításának lehetősége az EKR-ben	2024.06.30. Az EKR funkció tesztelése, élesítése	Az új funkció élesítése megtörtént 2024. június 30. napjával, működése folyamatosan biztosított. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799042336088
4.	CPV kód szerinti keresési funkció további fejlesztése és bővítése az EKR-ben	2024.06.30. Az EKR funkció tesztelése, élesítése	Az új funkció élesítése megtörtént 2024. június 30. napjával, működése folyamatosan biztosított. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799042336088
5.	Közbeszerzési dokumentumok anonim módon történő elérhetőségének biztosítása az EKR-ben	2024.03.15. A jogszabály módosítás kihirdetése 2024.12.31. A jogszabály módosítás hatályba lépése, az EKR funkció tesztelése, élesítése	A jogszabály módosítás (egyes közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 53/2024. (III.4.) Korm. rendelet) kihirdetése megtörtént 2024.03.04-én. https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/8d0c67a678f8364e6557f8d7daaabe48629a619a/megtekintes Az intézkedéshez kapcsolódó rendelkezés 2024.12.01-jén hatályba lépett, a kapcsolódó EKR funkció a határidőn belül élesítésre került és folyamatosan működik. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799435519320
6.	A jogorvoslati díjakra vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2023.12.31. A jogszabály módosítás kihirdetése 2024.02.01. A jogszabály módosítás hatályba lépése 2025.02.28. A teljesítménymérési keretrendszer éves jelentésének részeként a jogorvoslatra vonatkozó adatok elérhetők	A jogszabály módosítás (az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény és a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény módosításáról szóló 2023. évi CXVII. törvény) kihirdetése megtörtént 2023.12.23-án https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/bb16ec511d231951e946c4bdb8e622ef1b555d84/megtekintes Az intézkedéshez kapcsolódó rendelkezés 2024.02.01-jén hatályba lépett. A teljesítménymérési keretrendszer éves jelentése elkészült és 2025.03.01-jén megjelent az EKR honlapján. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799632029016
7.	Az előzetes piaci konzultáció kötelező adattartalmának bővítése a tervezett alkalmassági követelményekkel és értékelési szempontokkal	2023.12.31. A jogszabály módosítás kihirdetése és hatályba lépése	A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet módosítása (közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 411/2023. (VIII. 30.) és kihirdetése megtörtént 2023.08.30-án. Az intézkedéshez kapcsolódó rendelkezés 2023. szeptember 1-jén hatályba lépett. https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/4c0cff472861d01cb1f21aedff9cec2d7cc908e5/megtekintes

		2025.02.28. A versenyre gyakorolt hatás a teljesítménymérési keret éves jelentésének részeként elérhető	
8.	Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutató frissítése és kiegészítése újabb gyakorlatokkal	2023.10.31. Az útmutató kiegészítése, közzététele és folyamatos elérhetőségének biztosítása	A kiegészített útmutató 2023.10.31-én közzétételre került és folyamatosan elérhető. https://www.palyazat.gov.hu/informacio/kozbeszerzes
9.	Közbeszerzési képzési program megvalósítása KKV-k számára	2023.06.30. A képzések elindítása és folyamatos biztosítása 2024.03.31. A KKV-k munkatársai részvételének biztosítása (a résztvevők darabszáma eléri az 1000 db-ot)	Az első online képzések az e-learning platformon keresztül az előírt határidőben elindultak és folyamatosan rendelkezésre állnak. https://kkvkepzes.gov.hu/?sesskey=0bwMuZfEmC 2025.02.13-i státusz szerint: az egy vagy több modult elvégzett, egyedi adószámú KKV-k száma: 1.573.
10.	Támogatási program megvalósítása a KKV-k számára	2023.03.31. A pályázati program elindítása és folyamatos biztosítása 2024.09.30. Félidei értékelő jelentés elkészítése és közzététele	A támogatási program az előírt határidőben elindult és folyamatosan rendelkezésre áll. https://www.palyazat.gov.hu/RRF_951_23 https://www.palyazat.gov.hu/kozlemenyek/mdosult-a-kkv-k-kzbeszerzsi-rszvtelt-sztnz-tmogats-cm-rrf-951-23-kdszm-felhvs-1
11.	Az összeférhetetlenségről szóló új útmutató kiadása	2023.12.31. Az útmutató közzététele és folyamatos elérhetőségének biztosítása	Az összeférhetetlenségről szóló új útmutató, valamint annak aktualizált változata 2023. május 25-én, illetve 2024. május 9-én közzétételre került és folyamatosan elérhető. https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/a-kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoi/a-kozbeszerzesi-hatosag-kereteben-mukodo-tanacs-utmutatoja-az-osszeferhetetlenseggel-kapcsolatban/ https://www.kozbeszerzes.hu/hirek/uj-zold-utmutatot-es-az-osszeferhetetlensegrol-szolo-utmutato-modositast-fogadta-el-a-tanacs/
12.	A közbeszerzési verseny tisztaságát érintő korrupciós kockázatokkal kapcsolatos szakmai iránymutatás kiadása	2023.12.31. A szakmai iránymutatás közzététele és folyamatos elérhetőségének biztosítása	A szakmai iránymutatás 2023. november 15-én közzétételre került és folyamatosan elérhető. https://www.kozbeszerzes.hu/hirek/szakmai-iranymutatas-jelent-meg-a-kozbeszerzesi-verseny-tisztasagat-erinto-korrupcios-kockazatokkal-es-kartellmegallapodasokkal-kapcsolatban/
13.	A közszférában foglalkoztatottak, valamint a közbeszerzés más szereplői számára szervezeti integritás elősegítését támogató konferenciák, tájékoztató rendezvények megszervezése	2023.12.31. Programterv közzététele 2024.12.31. Programtervben szereplő konferenciák,	A programterv elkészítése megvalósult és közzétételre került. https://www.uni-nke.hu/egyetem/palyazatok/kondicionalitasi-eljaras-cselekvesi-terv 2024. 03.-2024.12. Védendő adat, elérhető információ, feddhetetlenség – Az adatvédelem, információszabadság és az integritás összefüggései: A közszolgálati továbbképzési rendszerben regisztrált képzés (PN-0460-1711-MK-C3)

		rendezvények lebonyolítása	2024.04.29.: Közbeszerzés és integritás 2024 Konferencia – fókuszban az új közbeszerzési szabályok https://www.uni-nke.hu/hirek/2024/04/29/kozbepserzes-es-integritas-2024 2024.11.07.: Közbeszerzési integritás – online workshop Közbeszerzés és Integritás - online workshop (2024. november 7.) · LudEvent 2024.12.03.: Közbeszerzési pódiumbeszélgetés és podcast https://www.ludovika.hu/podcast/ludovika-podcast/2024/12/03/a-kozbepserzes-aktualis-kerdesei/
14.	Iránymutatások kidolgozása a kiszámíthatatlan piaci körülmények hatékony kezelése, valamint a nyertes ajánlattevőt terhelő üzleti kockázatok arányosabbá tétele körében közbeszerzési szerződések előkészítéséhez kapcsolódóan	2023.12.31. Iránymutatás közzététele és folyamatos elérhetőségének biztosítása	Az iránymutatás közzétételre került 2023.11.27-én és folyamatosan elérhető. https://www.kozbeszerzes.hu/hirek/megjelent-a-hatosag-es-a-miniszterelnokseg-uj-szakmai-iranymutatasa/
15.	Ágazati vizsgálat az egyajánlatos közbeszerzésekkel leginkább érintett gazdasági szektorokban	2024.08.31. Az ágazati vizsgálattal érintett beszerzési tárgyak közzététele 2025.02.28. Az első ágazati vizsgálat GVH által lefolytatása és erről jelentés közzététele	A tervezett ágazati vizsgálatokról szóló tájékoztatás 2024.08.30-án közzétételre került. https://www.gvh.hu/dontesek/agazati_vizsgalatok_piacelemzesek/agazati_vizsgalatok/tajekoztatas-a-10822024.-iii.-28.-kormanyhatarozat-alapjan-tervezett-agazati-vizsgalatokrol- Az orvosi képalkotó diagnosztikai berendezések piacának vizsgálatáról szóló tájékoztatás 2024.09.26-án közzétételre került. Gyorsított ágazati vizsgálatokat indít a GVH az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárására - GVH Az orvosi képalkotó diagnosztikai berendezések piacának ágazati vizsgálata lefolytatásra került, a vizsgálatról szóló jelentéstervezet 2024.12.19-én, a vizsgálatról szóló végleges jelentés pedig 2025.03.17-én került közzétételre Jelentést a képalkotó diagnosztikai eszközök beszerzésének magyarországi piacán lefolytatott gyorsított ágazati vizsgálatról - GVH https://www.gvh.hu/dontesek/agazati_vizsgalatok_piacelemzesek/agazati_vizsgalatok/vegleges-jelentes-a-kepalkoto-diagnosztikai-eszkozok-piacan-lefolytatott-gyorsitott-agazati-vizsgalatrol
16.	Közbeszerzési szakmai munkacsoport létrehozása az egészségügyi ágazatban	2024.05.31. A közbeszerzési szakmai munkacsoport felállítása 2024.12.31. Munkacsoport ülések megtartása (legalább 2 db) 2025.01.31. Javaslatok kidolgozása és közzététele	A szakmai munkacsoport felállítása megtörtént. 2024.05.28.: alakuló ülés megtartása A munkacsoport ülései megtartásra kerültek 2024.10.04-én és 2024.12.09-én A javaslatok kidolgozása határidőben megtörtént, a javaslatokat tartalmazó dokumentum pedig 2025.03.24. napján került közzétételre. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799664797016
17.	Ajánlatkérők által készített intézkedési tervek végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatok és azok egyajánlatos közbeszerzésekre gyakorolt hatásainak értékelése	2024.09.30. Intézkedési tervek vizsgálata, ajánlatkérők megkeresése 2024.12.31. Jelentés közzététele	Határidőben megtörtént az intézkedési tervek vizsgálata és mintavételes úton az ajánlatkérők megkeresése A jelentés közzétételre került 2024.12.20-án

		2025.01.01. Módszertani segítségnyújtás igénybevételének biztosítása folyamatosan	https://kozbeszerzes.hu/hirek/megjelent-a-kozbeszerzesi-hatosag-altal-elkeszitett-jelentes-es-modszertan-az-egyajanlatos-kozbeszerzesekkel-osszefuggo-intezkedesi-terv-keszítése-tekintetében/ A módszertani segédanyag közzétételre került 2024.12.20-án és elérhetősége folyamatosan biztosított https://kozbeszerzes.hu/hirek/megjelent-a-kozbeszerzesi-hatosag-altal-elkeszitett-jelentes-es-modszertan-az-egyajanlatos-kozbeszerzesekkel-osszefuggo-intezkedesi-terv-keszítése-tekintetében/
18	A bontáshoz kapcsolódó várakozási idő csökkentése	2024.12.31. Jogszabály módosítás kihirdetése 2025.02.28. EKR fejlesztés megrendelése	A 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet módosításának kihirdetése 2024.12.23-án megtörtént (Közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 427/2024. (XII. 23.) Korm. rendelet) https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/e7e18faa6e313ad8b8b59e8df094398994cbd967/megtekintes A jogszabály módosítás 2025. március 1-jén hatályba lépett, a fejlesztés megvalósult.
19	Előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazására vonatkozó szabályozás felülvizsgálata	2024.03.31. Jogszabály módosítás kihirdetése és hatályba lépése 2025.02.28. A versenyre vonatkozó adatok a teljesítménymérési keret éves jelentésének részeként elérhetők	A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet módosítása és kihirdetése megtörtént 2024.03.04-én, az intézkedéssel érintett rendelkezések hatályba léptek 2024.03.15-én (egyes közbeszerzési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 53/2024. (III. 4.) Korm. rendelet) https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/8d0c67a678f8364e6557f8d7daabe48629a619a/megtekintes A teljesítménymérési keretrendszer éves jelentése elkészült és 2025.03.01-jén megjelent az EKR honlapján. https://ekr.gov.hu/portal/hirek/8799632029016
20.	A Kbt. 115. §-a szerinti, ajánlattevő közvetlen meghívásával induló eljárás gyakorlatának vizsgálata	2024.12.31. A vizsgálat eredményeiről szóló beszámoló a Korrupcióellenes Munkacsoport részére megküldésre kerül	A vizsgálat eredményeiről szóló beszámoló a Korrupcióellenes Munkacsoport részére megküldésre került.
21	A központi közbeszerzési rendszerekben alkalmazott keretszámok és rész-ajánlattétel biztosítási gyakorlatok vizsgálata, az európai uniós forrásfelhasználással érintett keretmegállapodások tekintetében	2024.12.31. A vizsgálatról szóló jelentés közzététele	DKÜ jelentés közzététele megtörtént Jelentes-1082_2024.-Korm.-hatarozat-4.a-alapjan.pdf A KEF jelentés közzététele megtörtént Dokumentumtár - Liferay NKOH úgy nyilatkozott, hogy jelenleg nincs hatályban olyan keretmegállapodása, amelyből uniós forrásból származó beszerzés megvalósítására lenne lehetőség.
22	A keret-megállapodáson és dinamikus beszerzési rendszeren alapuló egyedi szerződések gazdasági szereplők közötti megoszlására vonatkozó adatok közzététele a központi beszerző szervek által teljesítendő adatszolgáltatásokhoz kialakított egységes sablon szerint, azon keret-megállapodások és dinamikus beszerzési rendszerek vonatkozásában, amelyekből európai uniós forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség	2024.06.30. A 2023. évre vonatkozó adatok közzététele 2025.01.31. A 2024. évre vonatkozó adatok közzététele	KEF: A 2023. évre vonatkozó adatok közzététele megtörtént Dokumentumtár - Liferay DKÜ: A 2023. évre vonatkozó adatok közzététele megtörtént 1082_2024-Korm-hatarozat-szerinti-adatkozles-DKU.pdf KEF: A 2024. évre vonatkozó adatok közzététele megtörtént Dokumentumtár - Liferay DKÜ: A 2024. évre vonatkozó adatok közzététele megtörtént https://dkuzrt.hu/kozerdeku-adatok/ NKOH úgy nyilatkozott, hogy olyan keretmegállapodásai vannak, amelyek alapján kizárólag hazai forrásból történő beszerzés megvalósítására van lehetőség.
23	Ügyfélképessegre vonatkozó felmérés elkészítése és tájékoztató anyag készítése	2024.12.31. A tájékoztató közzététele	A Közbeszerzési Döntőbizottság ügyfélképeség megítélésével kapcsolatos tájékoztatója 2024.12.18-án közzétételre került. tajekoztato-az-ugyfelkepesseg-megitelesevel-kapcsolatban-2024.12.18.honlapra.pdf

24	Részajánlat-tétel biztosításával kapcsolatos módszertani anyag elkészítése	2024.12.31. A módszertani anyag közzététele és folyamatos elérhetőség biztosítása	A módszertani anyag közzététele megtörtént és folyamatosan elérhető https://www.palyazat.gov.hu/informacio/kozbeszerzes
25	Az aránytalanul alacsony ár vizsgálatának rendeltetésszerű alkalmazását segítő útmutató kidolgozása	2024.12.31. Az útmutató közzététele	Az útmutató közzététele 2024.09.12-én megtörtént. A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója az aránytalanul alacsony ár vizsgálatával kapcsolatban - Főportál
26	Piaci ismeretek megszerzésére vonatkozó iránymutatások elkészítése	2024.11.30. Az iránymutatás közzététele	Az útmutató közzététele 2024.11.29-én megtörtént https://www.palyazat.gov.hu/informacio/kozbeszerzes
27	Program kidolgozása és végrehajtása a kisebb ajánlatkérők együttműködésének ösztönzése érdekében	2024.10.31. A programterv közzététele	A programterv közzététele 2024. 10.31-én megtörtént https://kozbeszerzes.hu/media/documents/kisebb-ajanlatkerok-elnokei-kozlemany.pdf
28	A DKÜ és az NKOH csatlakozása az Európai Központi Beszerző Szervek Hálózatához	2024.06.30. Csatlakozási kérelem benyújtása	DKÜ: a csatlakozási kérelem benyújtásra került NKOH: a csatlakozási kérelem benyújtásra került